Ministry of Digital Governance, Hellenic Republic
Digitally signed by Ministry of Digital Governance, Hellenic Republic
Date: 2021.11.01 15:46:31 EET
Reason:
Location: Athens

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ – ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

**ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΘΗΝΑΣ**
Αρκαδίας 37, Περιστέρι, 12132
Τηλ.: 2105745826, Fax: 2105759547
www.asda.gr - info@asda.gr

***Αναρτητέο Διαύγεια***

*Περιστέρι:* 1/11/2021
*Αρ. Πρωτ.:* 5421

**ΠΡΑΚΤΙΚΟ**

Της αριθμ. **25ης** συνεδρίασης της Εκτελεστικής Επιτροπής του ΑΣΔΑ.
Αριθμός απόφασης **109/2021** της Ε.Ε.

Στις 26 Οκτωβρίου 2021, ημέρα Τρίτη και ώρα 11.00, στο Περιστέρι, έδρα του ΑΣΔΑ, πραγματοποιήθηκε *<u>δια περιφοράς σύμφωνα με την ΠΝΠ (ΦΕΚ 55/11.03.2020)</u>* η 25η συνεδρίαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Αναπτυξιακού Συνδέσμου Δυτικής Αθήνας, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου κ. Ανδρέα Παχατουρίδη, που έγκαιρα επιδόθηκε στους ενδιαφερόμενους, όπως ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας προβλέπει, δηλαδή την 21/10/2021

| | | |
|---|---|---|
| Σύνολο μελών | : 3 | |
| Παρόντες | : 3 | Ανδρέας Παχατουρίδης, Πρόεδρος, Νίκος Ζενέτος – Αντιπρόεδρος, Ιωάννης Γκίκας – μέλος |
| Απόντες | : 0 | Κανείς |

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία, ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και προχώρησε η συζήτηση πάνω στα θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Ο Πρόεδρος εισηγείται το **4ο** θέμα της Η.Δ. περί: **«"Λήψη απόφασης επί του ζητήματος της χρηματοδότησης του ΑΣΔΑ κατά το άρθρο 60 παρ.5 ν.4414/2016 και ν.4296/2014 και έγκριση της γνωμοδότησης του Νομικού Συμβούλου της ΚΕΔΕ, Πάνου Ζυγούρη, που αφορά το Πάρκο Αντώνης Τρίτσης"»** και λέει τα εξής:

Η Διεύθυνση Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών και συγκεκριμένα το Τμήμα Οικονομικών Υπηρεσιών, εισηγείται το ανωτέρω θέμα και λέει τα εξής:

«Με τις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν.4296/14, ο ΑΣΔΑ κατέστη καθολικός διάδοχος των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του "Μητροπολιτικού Φορέα Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Αττικής" το οποίο συστήθηκε δυνάμει της διάταξης του άρθρου 5 παρ. 1 του Ν. 4002/2011 (Α΄180), κατά το μέρος που αναφέρεται στο καταργηθέν και συγχωνευθέν με την παραπάνω διάταξη Ν.Π.Ι.Δ "Οργανισμός Ανάπτυξης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης Αντώνης Τρίτσης". Κρίθηκε απαραίτητο να αντιμετωπιστούν τα όποια νομικά ζητήματα προκύπτουν για τον ΑΣΔΑ, από την παραπάνω μεταφορά αρμοδιοτήτων, και προς τούτο αναθέσαμε με την υπ' αριθ. 60/2021 (ΑΔΑ: 9ΞΧ3ΟΡΕΓ-6ΑΟ) απόφαση της Ε.Ε, στον Δικηγόρο Αθηνών, Νομικό Σύμβουλο της ΚΕΔΕ, Πάνο Ζυγούρη τη σύνταξη σχετικής νομικής γνωμοδότησης .

Σύμφωνα με την γνωμοδότηση (συνημμένη),είναι αναγκαία η άμεση έκδοση της απόφασης χρηματοδότησης του Υπουργού Εσωτερικών που προβλέπει η παρ. 5 άρθρ. 60 ν. 4414/2016, κατ' άρθρ. 102 παρ. 5 του Συντάγματος.

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω προτείνω να ληφθεί σήμερα απόφαση και να εγκρίνουμε το περιεχόμενο της ανωτέρω γνωμοδότησης και να εξουσιοδοτήσουμε τον Γιώργο Γιαννούση, Διευθυντής Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών του ΑΣΔΑ και τους δικηγόρους Πάνο Ζυγούρη (ΑΜΔΣΑ 6216) και Ζέτα Ζυγούρη (ΑΜ ΔΣΑ 40653) όπως μας εκπροσωπήσουν ενώπιον των αρμοδίων αρχών για την έκδοση της απαιτούμενης ΥΑ και την αποκατάσταση της νομιμότητας .

Η Ε.Ε. του ΑΣΔΑ αφού έλαβε υπόψη:
1. Τις διατάξεις του Ν.3463/2006 (ΦΕΚ Α 114/8.6.2006), όπως ισχύουν
2. Τις διατάξεις του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α 87/7.6.2010), όπως ισχύουν
3. Τις διατάξεις του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ Α 133/19.07.2018), όπως ισχύουν
5. Τις διατάξεις του Ν.4414/2016 (ΦΕΚ Α 149/9.08.2016), όπως ισχύουν

6. Τις διατάξεις του ν.4296/2014 (ΦΕΚ Α 214/2.10.2014), όπως ισχύουν
7. Την υπ' αριθ. 5192/2021 εισήγηση της Διεύθυνσης Διοκητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών
8. Την υπ' αριθ.10/2021 απόφαση του Δ.Σ. του ΑΣΔΑ (ΑΔΑ: 6Ζ5ΦΟΡΕΓ-75Ο) περί: "Εκχώρησης αρμοδιοτήτων του Δ.Σ στην Ε.Ε."
9.Την υπ' αριθ. 05/2020 απόφαση του Δ.Σ. του ΑΣΔΑ περί: "Ψήφισης προϋπολογισμού ΑΣΔΑ οικονομικού έτους 2021" (ΑΔΑ:Ψ8ΕΨΟΡΕΓ-ΘΘΘ) που εγκρίθηκε με το που επικυρώθηκε με την υπ' αριθ. 88275/21900 /17.11.2020 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, (α.π. ΑΣΔΑ 5256/23.11.2020), όπως ισχύει
10.Την εισήγηση του Προέδρου και μετά από διαλογική συζήτηση

**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ**

- Εγκρίνει το περιεχόμενο της γνωμοδότησης του Νομικού Συμβούλου της ΚΕΔΕ, Πάνου Ζυγούρη, (συνημμένη) που αφορά το Πάρκο "Αντώνης Τρίτης"
- Εξουσιοδοτεί τους: Γιώργο Γιαννούση, Διευθυντής Διοκητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών του ΑΣΔΑ και τους δικηγόρους Πάνο Ζυγούρη (ΑΜΔΣΑ 6216) και Ζέτα Ζυγούρη (ΑΜ ΔΣΑ 40653) όπως μας εκπροσωπήσουν ενώπιον των αρμοδίων αρχών για την έκδοση της απαιτούμενης ΥΑ και την αποκατάσταση της νομιμότητας .

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό **109/2021** των αποφάσεων της Ε.Ε. του ΑΣΔΑ

**Η Εκτελεστική Επιτροπή**

Ο Πρόεδρος

Ανδρέας Π. Παχατουρίδης

Τα Μέλη

Νίκος Ζενέτος
Ιωάννης Γκίκας

Ακριβές Αντίγραφο
Περιστέρι, 26/10/2021

Ο Πρόεδρος

Ανδρέας Π. Παχατουρίδης
Δήμαρχος Περιστερίου

Εσωτερική Διανομή:
::ΔΙ.Δ.Ο.Υ. ::Πρόεδρο ΑΣΔΑ κ. Ανδρέα Παχατουρίδη

| Συνημμένο Αρχείο | |
|---|---|
| 26972-26801-GNOMODOTISI-DIKIGOROU.docx | Επισκόπιση |

DocID: 94007 - MasterDocID: 26972 - Απόφαση ΕΕ -

# ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Μου ανετέθη από το Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Αναπτυξιακός Σύνδεσμος Δυτικής Αττικής» (εφεξής ΑΣΔΑ) με την υπ' αρ. 60/2021 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Συνδέσμου, η σύνταξη νομικής γνωμοδότησης **αναφορικά με την αντιμετώπιση της διαχείρισης των ζητημάτων που αντιμετωπίζει ο Αναπτυξιακός Σύνδεσμος Δυτικής Αττικής (ΑΣΔΑ) ενόψει της μεταφοράς αρμοδιοτήτων του "Μητροπολιτικού Φορέα Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Αττικής"** το οποίο συστήθηκε δυνάμει της διάταξης του άρθρου 5 παρ. 1 του Ν. 4002/2011 (Α΄180), κατά το μέρος που αναφέρεται στο καταργηθέν και συγχωνευθέν με την παραπάνω διάταξη Ν.Π.Ι.Δ "Οργανισμός Ανάπτυξης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης Αντώνης Τρίτσης". Κατά τη γνώμη μου προσήκει η κάτωθι απάντηση.

***

## Ι. Νομοθετικό Ιστορικό Φορέα Διαχείρισης Πάρκου Αντώνη Τρίτση

**i.** Με το **ΠΔ 184/2002** «Σύσταση, οργάνωση και λειτουργία νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία "Οργανισμός Διοίκησης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης Αντώνη Τρίτση" στη θέση Πύργος Βασιλίσσης.» συστάθηκε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία **"Οργανισμός Διοίκησης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης Αντώνη Τρίτση** στη θέση Πύργος Βασιλίσσης, το οποίο στη συνέχεια θα αποκαλείται "Οργανισμός", με έδρα τον Δήμο Ιλίου, στη θέση Πύργος Βασιλίσσης και με πλήρη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και εποπτεύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων. Σκοπός του Οργανισμού ορίστηκε η περιβαλλοντική ευαισθητοποίηση, ενημέρωση και εκπαίδευση των πολιτών με κάθε πρόσφορο και σύγχρονο μέσο, με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εντός του Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης Αντώνη Τρίτση αλλά και εκτός αυτού εφόσον κρίνεται σκόπιμο και πρόσφορο. Πόροι του Οργανισμού καθορίστηκαν οι εξής: α) Οικονομική επιχορήγηση από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε) του

Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων. Τυχόν αδιάθετα ποσά από την επιχορήγηση αυτή στο τέλος κάθε οικονομικής χρήσης μεταφέρονται το επόμενο έτος, β. Οικονομικές επιχορηγήσεις από το Π.Δ.Ε άλλων υπουργείων, την Περιφέρεια οργανισμούς της τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτης και δεύτερης βαθμίδας και νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, σε βάρος του προϋπολογισμού τους, καθώς και αμοιβές για παροχή υπηρεσιών του Οργανισμού προς αυτούς, γ. Κοινοτικοί και εθνικοί πόροι που διατίθενται για την εκπόνηση προγραμμάτων, μελετών και ερευνών σχετικά με θέματα που ανάγονται στους σκοπούς του Οργανισμού, δ. Πρόσοδοι από την εκμετάλλευση περιουσιακών στοιχείων, επιχορηγήσεις, δωρεές, κληρονομιές, κληροδοσίες και κάθε είδους τακτικές ή έκτακτες εισφορές ημεδαπών ή αλλοδαπών, φυσικών ή νομικών προσώπων, ε. Επιχορηγήσεις από το Ειδικό Ταμείο Εφαρμογής Ρυθμιστικών και Πολεοδομικών Σχεδίων (ΕΤΕΡΠΣ), το ύψος των οποίων καθορίζεται με απόφαση του Δ.Σ. του ΕΤΕΡΠΣ και εγκρίνεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Εργων, στ. Έσοδα που προέρχονται από τις δραστηριότητες του Οργανισμού όπως αυτές προκύπτουν από τους σκοπούς που περιγράφονται στο άρθρο 3. Στο άρθρο 10 του Προεδρικού Διατάγματος ορίστηκε αναφορικά με τη λύση/ εκκαθάριση του Οργανισμού ότι αυτός διαλύεται μόνο σε περίπτωση αδυναμίας εκπλήρωσης του σκοπού του μετά από απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του, η οποία εγκρίνεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, με απόφασή του, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με την ίδια απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων καθορίζονται και τα θέματα της εκκαθάρισης του Οργανισμού καθώς και η τύχη της περιουσίας του.

**ii.** Με το **ΠΔ 205/2002** «Ίδρυση Οργανισμού Ανάπτυξης και Διαχείρισης Ελαιώνα Αττικής» συστάθηκε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, με την επωνυμία **"Οργανισμός Ανάπτυξης και Διαχείρισης Ελαιώνα Αττικής"** (εφεξής Οργανισμός). Ο Οργανισμός έχει την έδρα του στην περιοχή του Ελαιώνα, τα όρια της οποίας προσδιορίζονται από την οικεία πολεοδομική μελέτη, και τελεί σε πλήρη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, και εποπτεύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων `Εργων. Σκοπός του ΝΠ ορίστηκε η ανάδειξη, αποκατάσταση και προστασία του περιβάλλοντος, καθώς και η βιώσιμη ανάπτυξη και η ολοκληρωμένη διαχείριση της περιοχής Ελαιώνα Αττικής, με την ενημέρωση, την εκτέλεση και διενέργεια έργων και δράσεων, και την

παρακολούθηση των πολεοδομικών μελετών της περιοχής Ελαιώνα ή των τροποποιήσεων αυτών. Πόροι του παρόντος Οργανισμού ορίστηκαν με το άρθρο 5 α) Επιχορηγήσεις από το Π.Δ.Ε. του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων `Εργων, και άλλων Υπουργείων, οργανισμούς και επιχειρήσεις του ευρύτερου δημοσίου τομέα, το ΕΤΕΡΠΣ, καθώς και τους οργανισμούς αυτοδιοίκησης πρώτης βαθμίδας που εμπίmουν στα εδαφικά όρια της περιοχής του Οργανισμού, σε βάρος του προϋπολογισμού τους, β) Κοινοτικοί και εθνικοί Πόροι που διατίθενται για την εκπόνηση προγραμμάτων, μελετών και ερευνών σχετικά με θέματα που ανάγονται στους σκοπούς του Οργανισμού, γ) Πρόσοδοι από την εκμετάλλευση περιουσιακών στοιχείων, επιχορηγήσεις, δωρεές, κληρονομιές, κληροδοσίες και κάθε είδους τακτικές ή έκτακτες εισφορές ημεδαπών ή αλλοδαπών, φυσικών ή νομικών προσώπων, δ) `Εσοδα από την πώληση υλικών, εκδόσεων, δεδομένων και κάθε άλλου πνευματικού προϊόντος που παράγει ή εκμεταλλεύεται ο Οργανισμός, καθώς και αμοιβές από την εκτέλεση ερευνών, μελετών και κάθε είδους υπηρεσιών στα πλαίσια των σκοπών του για λογαριασμό τρίτων, ε) Επιχορηγήσεις από άλλες πηγές και κάθε άλλο έσοδο από οποιαδήποτε αιτία.

**iii.** Με το **ΠΔ 346/2002** «Σύσταση, οργάνωση και λειτουργία νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία "Φορέας Διαχείρισης και Ανάπλασης του ποταμού Κηφισού Αττικής και των παραχειμμάρων του".» συστάθηκε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία **"Φορέας Διαχείρισης και Ανάπλασης του ποταμού Κηφισού Αττικής**" ορίστηκαν η αποκατάσταση, διατήρηση και βελτίωση των φυσικών λειτουργιών της περιοχής του ποταμού Κηφισού, των παραχειμάρωντου και της ευρύτερης λεκάνης απορροής του, η ευαισθητοποίηση και ενημέρωση των κατοίκων και φορέων της περιοχής με την διοργάνωση ενημερωτικών εκστρατειών, διαφημιστικών προβολών στην Ελλάδα και στο εξωτερικό, ώστε να εξασφαλίζεται η ενεργός συμμετοχή τους στο πρόγραμμα ανάπτυξης της περιοχής, η ολοκληρωμένη διαχείριση της περιοχής με την ορθολογική αξιοποίηση και διαχείριση των υδάτινων και φυσικών πόρων και η προώθηση δράσεων, προγραμμάτων και έργων για την ανάδειξη των συγκριτικών πλεονεκτημάτων και η οργάνωση της προστατευόμενης περιοχής σε γραμμικό παραρεμάτιο πάρκο με απώτερο στόχο τη δημιουργία υπερτοπικού πόλου πρασίνου, υπαίθριας αναψυχής και περιβαλλοντικής αγωγής σε συνδυασμό με εναλλακτικές αθλητικές και πολιτιστικές λειτουργίες. Πόροι του ΦΔΑΚ

ορίστηκαν α) Επιχορηγήσεις από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Εργων, άλλα Υπουργεία, Οργανισμούς και επιχειρήσεις του ευρύτερου δημοσίου τομέα, το ΕΤΕΡΠΣ, και άλλα νομικά πρόσωπα που έχουν σχέση με την χρηματοδότηση της προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος καθώς και οργανισμούς της τοπικής αυτοδιοίκησης και των δύο βαθμών της Περιφέρειας Αττικής σε βάρος του προϋπολογισμού τους, β) Κοινοτικοί και εθνικοί πόροι που διατίθενται για την εκπόνηση προγραμμάτων, μελετών και ερευνών σχετικά με θέματα που ανάγονται στους σκοπούς και τις δραστηριότητες του φορέα διαχείρισης, γ) Πρόσοδοι από την εκμετάλλευση περιουσιακών στοιχείων, επιχορηγήσεις, δωρεές, κληρονομιές, κληροδοσίες και κάθε είδους τακτικές ή έκτακτες εισφορές ημεδαπών ή αλλοδαπών, φυσικών ή νομικών προσώπων, και δ) Επιχορηγήσεις από άλλες πηγές και κάθε άλλο έσοδο από οποιαδήποτε αιτία.

**iv.** Ακολούθως, με τον **ν. 4002/2011** «Τροποποίηση της συνταξιοδοτικής νομοθεσίας του Δημοσίου - Ρυθμίσεις για την ανάπτυξη και τη δημοσιονομική εξυγίανση - Θέματα αρμοδιότητας Υπουργείων Οικονομικών, Πολιτισμού και Τουρισμού και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.» , στο **άρθρο 59** ορίστηκε ότι Ο Οργανισμός Ανάπτυξης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης "Αντώνης Τρίτσης", ο Οργανισμός Ανάπτυξης και Διαχείρισης Ελαιώνα Αττικής, ο Φορέας Διαχείρισης και Ανάπλασης του ποταμού Κηφισού Αττικής και των παραχειμάρρων του, Ν.Π.Ι.Δ. που συνεστήθησαν με τα προεδρικά διατάγματα 184/2002 (Α172), 205/2002 (Α`187) και 346/2002 (Α` 287) αντίστοιχα και εποπτεύονται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα και συγχωνεύονται σε ένα νέο νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, που συνιστάται με τον παρόντα νόμο, με την επωνυμία "**Μητροπολιτικός Φορέας Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Αττικής",** που λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος, με πλήρη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, δεν έχει κερδοσκοπικό χαρακτήρα και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Τους σκοπούς των συγχωνευόμενων φορέων εκπληρώνει εφεξής ο νέος φορέας. Ειδικότερα σκοπός του φορέα είναι ιδίως η διοίκηση, διαχείριση, προστασία, βελτίωση και ανάδειξη των εκτάσεων αστικού πρασίνου, πάρκων πρασίνου αναψυχής και πολιτισμού, και πάρκων και αλσών ***υπερτοπικής σημασίας*** της Μητροπολιτικής Περιφέρειας Αττικής. Με κοινή απόφαση

των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, που εκδίδεται κατόπιν εισήγησης του Διοικητικού Συμβουλίου του νέου φορέα, εγκρίνεται ο κανονισμός λειτουργίας, με τον οποίο καθορίζονται ιδίως: οι σκοποί του οργανισμού, η έδρα αυτού, η σύνθεση και ο τρόπος συγκρότησης του διοικητικού συμβουλίου, η διάρκεια της θητείας των μελών του και ο τρόπος λειτουργίας του, οι αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου και των λοιπών οργάνων διοίκησης, η οργάνωση και η διάρθρωση των υπηρεσιών του, οι αρμοδιότητες, τα καθήκοντα, η υπηρεσιακή κατάσταση και ο πειθαρχικός έλεγχος του προσωπικού και τα θέματα οικονομικής διαχείρισης, προϋπολογισμού και περιουσίας.

**ν.** Στον **ν. 4296/2014** «Κύρωση της οπό 30.12.2013 Σύμβασης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των εταιρειών KAVALA OIL ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, ENERGEAN OIL AND GAS -ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΙΓΑΙΟΥ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ και της ως εκ τρίτου συμβαλλόμενης ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΑ Α.Ε. με την οποία τροποποιείται η από 23.11.1999 Σύμβαση για την εκμετάλλευση Υδρογονανθράκων στη θαλάσσια περιοχή του Θρακικού Πελάγους μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της KAVALA OIL Α.Ε., η οποία κυρώθηκε με το ν. 2779/1999 (Α'296).», στο **άρθρο 11ο** προβλέφθηκε **η μεταφορά των αρμοδιοτήτων του Ν.Π.Ι.Δ. «Μητροπολιτικός φορέας Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Αττικής» στον «Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αθήνας» (ΑΣΔΑ)** κατά το μέρος που αναφέρονται στο καταργηθέν και συνχωνευθέν Ν.Π.Ι.Δ. «**Οργανισμός Ανάπτυξης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης «Αντώνης Τρίτσης**». Ειδικότερα οι σκοποί και οι αρμοδιότητες του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) «Μητροπολιτικός Φορέας Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Αττικής» (εφεξής «Μητροπολιτικός Φορέας»), το οποίο συστήθηκε δυνάμει της διάταξης του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 4002/2011 (Α`180), κατά το μέρος που αναφέρονται στο καταργηθέν και συγχωνευθέν με την παραπάνω διάταξη Ν.Π.Ι.Δ. «Οργανισμός Ανάπτυξης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης «Αντώνης Τρίτσης»» (εφεξής «Πάρκο Τρίτση»), το οποίο είχε συσταθεί με το π.δ. 184/2002 (Α`172), επιδιώκονται και μεταβιβάζονται αντιστοίχως, δυνάμει του παρόντος άρθρου, στον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αθήνας (Α.Σ.Δ.Α.), ο οποίος συνεστήθη με την υπ` αριθμ. 20676/1988 απόφαση του Νομάρχη

Δυτικής Αττικής (Β`915), όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει, και ο οποίος υπεισέρχεται στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του φορέα αυτού και καθίσταται διάδοχος του ως **προς το ανωτέρω «Πάρκο Τρίτση».**

Στην ίδια διάταξη προβλέφθηκε ότι για έργα ή υπηρεσίες που συνδέονται αποκλειστικά με την επίτευξη των σκοπών του Μητροπολιτικού Φορέα οι οποίοι αναφέρονται στο «Πάρκο Τρίτση», περιλαμβανομένων ήδη εκτελεσθέντων έργων και ήδη παρασχεθεισών υπηρεσιών, **είναι δυνατόν να καταβάλλονται στον ανωτέρω Σύνδεσμο επιχορηγήσεις από πόρους του «Πράσινου Ταμείου» για χρονικό διάστημα πέντε (5) ετών από τη μεταφορά των σχετικών αρμοδιοτήτων**.

Περαιτέρω, από την κατά το παρόν άρθρο μεταβίβαση προς τον ΑΣΔΑ του ενεργητικού και του παθητικού του Μητροπολιτικού Φορέα, κατά το μέρος που αφορούν τους σκοπούς και τις αρμοδιότητες του πλέον συγχωνευθέντος «Πάρκου Τρίτση», εξαιρούνται όσα στοιχεία σχετίζονται με αμοιβές και λοιπές υποχρεώσεις του Μητροπολιτικού Φορέα προς το προσωπικό του, καθώς και τυχόν απαιτήσεις του Μητροπολιτικού Φορέα έναντι του προσωπικού αυτού. Η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί του συνόλου της κινητής και ακίνητης περιουσίας του ανωτέρω Μητροπολιτικού Φορέα, κατά το μέρος που αφορούν περιουσιακά στοιχεία του ανωτέρω συγχωνευθέντος «Πάρκου Τρίτση», περιέρχονται αυτοδικαίως, χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου και χωρίς αντάλλαγμα στον Α.Σ.Δ.Α.. Ο Α.Σ.Δ.Α. δύναται να εκμεταλλεύεται τα εν λόγω περιουσιακά στοιχεία, εφόσον το προκύπτον οικονομικό όφελος διατίθεται για την επιδίωξη των σκοπών του ανωτέρω συγχωνευθέντος «Πάρκου Τρίτση».

Ακολούθως, προβλέφθηκε και η πενταμελούς Επιτροπής με σκοπό την απογραφή της ακίνητης και κινητής περιουσίας και του ενεργητικού και του παθητικού του ως άνω Μητροπολιτικού Φορέα, κατά το μέρος που αφορούν περιουσιακά στοιχεία του συγχωνευθέντος «Πάρκου Τρίτση», στα οποία και υπεισέρχεται, δυνάμει του παρόντος άρθρου, ο Α.Σ.Δ.Α.

Η ως άνω **Επιτροπή** της παρ. 4 άρθρ. 11ου ν. 4296/2014 συγκροτήθηκε μεν με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού (52481/21.11.2014 ΑΔΑ ΨΠ9Ξ0-ΒΧ3), συνέταξε την οριζόμενη εκ του νόμου απογραφή, η οποία όμως ουδέποτε ενεκρίθη από τον ίδιο, όπως ρητά επιτάσσει ο νόμος. **Την ως άνω έκθεση απογραφής ο κατ' εκείνον το χρόνο Αναπληρωτής Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας «επιφυλάχθηκε να**

**εγκρίνει υπογράφοντας την»** καθώς όπως αναφέρει στο υπ' αριθμ. πρωτ. 3490/19.10.2015 έγγραφό του προς το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους το οποίο κοινοποιήθηκε και στον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αθήνας «είναι έντονες οι επιφυλάξεις μου σχετικά με το περιεχόμενο των πορισμάτων της, με τα μέσα και τα στοιχεία τα οποία ήταν δυνατόν να διατεθούν στην Επιτροπή για την καταγραφή των περιουσιακών στοιχείων του ν.π.ι.δ. Οργανισμού Διοίκησης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης Αντώνης Τρίτσης, καθώς και την για την ορθότητα της διαδικασίας μεταβίβασης όπως αυτή υπαγορεύεται από το άρθρο 11 του Ν. 4296/2014». Περαιτέρω, στο υπ' αριθμ. πρωτ. Οικ.4424/22.12.2015 έγγραφο του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας Ιωάννη Τσιρώνη, αναφέρεται ότι **«..Συνεπώς εκ του νόμου και αυτοδίκαια έχει μεταβιβαστεί κάθε περιουσιακό στοιχείο του Πάρκου Τρίτση στον ΑΣΔΑ, η δε έκθεση απογραφής που προβλέπεται στην παρ. 4 του ίδιου άρθρου έχει απλώς και μόνον διαπιστωτικό χαρακτήρα.»**

**vi.** Ακολούθως με τον **ν. 4414/2016** «Νέο καθεστώς στήριξης των σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Συμπαραγωγή Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης - Διατάξεις για το νομικό και λειτουργικό διαχωρισμό των κλάδων προμήθειας και διανομής στην αγορά του φυσικού αερίου και άλλες διατάξεις», και ειδικότερα με τα άρθρα 51 – 60 ρυθμίστηκε **η σύσταση, η οργάνωση και οι όροι λειτουργίας ενός νέου φορέα διαχείρισης του Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης «Αντώνης Τρίτσης» (εφεξής «Πάρκο Τρίτση»).**

**Σύμφωνα με την Εισηγητική Έκθεση του ν. 4414/2016 «***Το Πάρκο Τρίτση συστήθηκε αρχικά με το Π.Δ. 184/2002 (Α΄ 172) ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο και, κατόπιν, δυνάμει της διάταξης του άρθρου 5 παρ. 1 του Ν. 4002/2011 (Α΄ 180), συγχωνεύθηκε, με τον «Μητροπολιτικό Φορέα Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Αττικής». Εν συνεχεία, οι σκοποί και οι αρμοδιότητες του Πάρκου Τρίτση μεταβιβάστηκαν στον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αθήνας (Α.Σ.Δ.Α.), σύμφωνα με το άρθρο ενδέκατο του Ν. 4296/2014 (Α΄ 61 214). Όπως, όμως, η ίδια η πραγματικότητα και η μέχρι τώρα διαμορφωθείσα κατάσταση του Πάρκου Τρίτση κατέδειξαν, η αποτελεσματική και σύμφωνη με τους σκοπούς του διαχείριση του Πάρκου Τρίτση αποτελεί ένα δύσκολο εγχείρημα, που* ***υπερβαίνει σαφώς τις διαχειριστικές και οργανωτικές δυνατότητες του Α.Σ.Δ.Α****. και απαιτεί τη σύμπραξη, υπό ένα λειτουργικό*

*και αποτελεσματικό οργανωτικό σχήμα που θα εξασφαλίζει την ισόρροπη και λυσιτελή εκπροσώπηση, φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης, του δημοσίου, εκπαιδευτικών ιδρυμάτων με εμπειρία σε θέματα περιβαλλοντικής και εκπαιδευτικής δράσης, αλλά και φορέων από την κοινωνία των πολιτών και την κοινωνική οικονομία. Με τις διατάξεις των άρθρων 51 – 52, προβλέπεται η σύσταση του νέου αυτού οργανωτικού σχήματος, υπό την επωνυμία «Φορέας Ανάπλασης και Διαχείρισης Μητροπολιτικού Πάρκου Περιβαλλοντικών και Εκπαιδευτικών Δραστηριοτήτων και Ανάπτυξης Κοινωνικής Οικονομίας "Αντώνης Τρίτσης"», ορίζεται η έδρα του και περιγράφονται αναλυτικά οι σκοποί και οι δραστηριότητές του, με έμφαση στην περιβαλλοντική προστασία, εκπαίδευση και ευαισθητοποίηση, την κοινωνική οικονομία και την ανάπτυξη ήπιων δραστηριοτήτων συμβατών με το χαρακτήρα και τη φυσιογνωμία του Πάρκου. Με το άρθρο 53 περιγράφεται η, αναγκαία για την εκπλήρωση των σκοπών του φορέα και για την προστασία του Πάρκου, διαδικασία παραχώρησης στο νέο φορέα του δημοσίου κτήματος που περιλαμβάνει το Πάρκο, καθώς και των συστατικών και των παραρτημάτων αυτού και εισάγεται υπέρ του νέου φορέα τεκμήριο κυριότητας όλων των κινητών στοιχείων, μηχανημάτων και εξοπλισμών που βρίσκονται εντός του χώρου του Πάρκου και προορίζονται για την εξυπηρέτηση των σκοπών προστασίας και διαχείρισης αυτού. Επίσης περιγράφονται οι άμεσες ενέργειες στις οποίες θα πρέπει να προβεί ο νέος φορέας, για την οριοθέτηση και την προστασία των χώρων και των στοιχείων που παραχωρούνται κατά χρήση σε αυτόν, για την εξυπηρέτηση των σκοπών του. Με τα άρθρα 54 – 55, ρυθμίζονται τα θέματα διοίκησης και διαχείρισης του νέου φορέα. Με το άρθρο 54 ορίζεται η σύνθεση του νέου φορέα και προβλέπεται ότι το Διοικητικό Συμβούλιο θα απαρτίζεται από δύο μέλη (μεταξύ των οποίων και ο Πρόεδρος του Δ.Σ.) που θα υποδεικνύονται από τον Περιφερειάρχη Αττικής, ένα μέλος που θα υποδεικνύεται από τον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής, ένα μέλος που θα υποδεικνύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ένα μέλος που θα υποδεικνύεται από τον Δήμαρχο Ιλίου, ένα μέλος που θα υποδεικνύεται από τον Δήμαρχο Αγίων Αναργύρων – Καματερού, ένα μέλος από το Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών, ένα μέλος από το Εργαστήριο Αστικού Περιβάλλοντος του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου και ένα μέλος από την Κοινωνία των Πολιτών, με έμφαση σε οργανώσεις, ο χαρακτήρας και οι σκοποί των οποίων συνάδουν με τους σκοπούς του φορέα και οι οποίες μέχρι σήμερα έχουν έμπρακτα καταδείξει το ενδιαφέρον τους για την προστασία και αξιοποίηση των χώρων του Πάρκου. Στο ίδιο άρθρο περιγράφονται οι αρμοδιότητες και ο τρόπος λειτουργίας του Διοικητικού Συμβουλίου. Με το άρθρο 55 προβλέπεται θέση Γενικού*

*Διευθυντή του Φορέα και ρυθμίζονται τα αναγκαία προσόντα, ο τρόπος επιλογής και οι αρμοδιότητές του. Με το άρθρο 56 προβλέπονται οι πόροι χρηματοδότησης του φορέα διαχείρισης, κατά τρόπο που να διασφαλίζει τη λυσιτελή εξυπηρέτηση των σκοπών του, να επιτυγχάνει την ισόρροπη συμβολή όλων των φορέων που συμμετέχουν στη διοίκησή του και να κατατείνει σε μια προοδευτική επιδίωξη της αυτοδύναμης λειτουργίας του Πάρκου, με πόρους που αναμένεται να διασφαλίζει η πλήρης ανάπτυξη των δραστηριοτήτων του στο μέλλον, σύμφωνα με τους περιγραφόμενους στο νόμο σκοπούς του. Προβλέπεται συγκεκριμένα η χορήγηση μηνιαίας προσόδου (το ύψος της οποίας θα καθορίζεται, ανάλογα με τους διαθέσιμους πόρους και τις ανάγκες του φορέα, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Οικονομικών) από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους που προορίζονται για τους δήμους της Αττικής, λαμβανομένων υπόψη αφενός της αντικειμενικής επιβάρυνσης του περιβάλλοντος της Αττικής από τις δραστηριότητες και τη λειτουργία όλων των δήμων της Περιφέρειας και αφετέρου του οφέλους που θα αποφέρει σε όλη την Αττική, η ορθή και λυσιτελής ανάδειξη και αξιοποίηση των σημαντικών φυσικών πόρων του Πάρκου και η ανάπτυξη των δραστηριοτήτων του υπέρ του συνολικού πληθυσμού της Περιφέρειας Αττικής. Προβλέπεται ακόμη η διάθεση στο φορέα, από τους οικείους δήμους, του συνόλου των δημοτικών φόρων και τελών που εισπράττονται από τα ακίνητα που βρίσκονται στους χώρους του Πάρκου και εν γένει των εσόδων που θα εισπράττονται από τη, σύμφωνη με τους σκοπούς του φορέα, διαχείριση των περιουσιακών στοιχείων και των παραχωρηθέντων στο φορέα δικαιωμάτων χρήσης του δημοσίου κτήματος του Πάρκου, των συστατικών και των παραρτημάτων αυτού, με στόχο να επιτευχθεί προοδευτικά η αυτοδύναμη συντήρηση και λειτουργία του Πάρκου, ενώ, συμπληρωματικά –και μέχρι την επίτευξη της οικονομικής αυτοτέλειας του φορέα, δίνεται η δυνατότητα κατεύθυνσης πόρων από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και το Πράσινο Ταμείο. Τέλος, προβλέπεται η δυνατότητα ενίσχυσης του φορέα από χορηγίες νομικών και φυσικών προσώπων, η πρόσβαση αυτού σε ευρωπαϊκά και διεθνή χρηματοδοτικά προγράμματα, καθώς και η δυνατότητα σύναψης προγραμματικών συμβάσεων με δημόσια νομικά πρόσωπα, στο πλαίσιο επιδίωξης των σκοπών του. Με το άρθρο 57 προβλέπονται τα αναγκαία βιβλία και στοιχεία που υποχρεωτικά θα τηρεί ο φορέας, ενώ με το άρθρο 58 εισάγονται ρυθμίσεις που θα διασφαλίσουν το πλήρη, ενδελεχή και αποτελεσματικό οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο του φορέα, κατά τρόπο που να διασφαλίζει το δημόσιο συμφέρον και να αποτρέπει τη δημιουργία των καταστάσεων αδιαφάνειας, που σημάδεψαν την έως τώρα λειτουργία του Πάρκου και οδήγησαν στο οικονομικό και*

*λειτουργικό αδιέξοδο του σημερινού του καθεστώτος. Με το άρθρο 59 προβλέπεται η εκπόνηση, με επιμέλεια του Δ.Σ., όλων των αναγκαίων για την οργάνωση, τη λειτουργία και την εκπλήρωση των σκοπών του φορέα, κανονισμών, σχεδίων και μελετών. Τέλος, με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 60, προβλέπεται η μεταβίβαση στο νέο φορέα των σχέσεων εργασίας του προσωπικού του Μητροπολιτικού Φορέα Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Αττικής, το οποίο απασχολείται στο Πάρκο Τρίτση, καθώς και η δυνατότητα απόσπασης, για την κάλυψη των άμεσων αναγκών λειτουργίας, συντήρησης και φύλαξης του Πάρκου, προσωπικού από φορείς του ευρύτερου δημοσίου τομέα και διάθεσης προσωπικού από Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, ενώ προβλέπεται, για την κάλυψη των άμε62 σων αυτών αναγκών, η διάθεση πόρων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους του άρθρου 259 του Ν. 3852/2010. Τέλος, καταργείται κάθε διάταξη που ρυθμίζει διαφορετικά τα θέμα αρμοδιοτήτων διαχείρισης του Πάρκου Τρίτση και τα δικαιώματα χρήσης του δημοσίου κτήματος, των συστατικών και των παραρτημάτων του, ενώ προβλέπεται διαδικασία εκκαθάρισης του ενεργητικού και παθητικού του Μητροπολιτικού Φορέα Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Αττικής που αφορά το Πάρκο Τρίτση.* ***Η εκκαθάριση, που θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί με τρόπο διαφανή μέχρι την 31.12.2016, θα διενεργηθεί από τον Α.Σ.Δ.Α. με χρηματοδότηση από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους του άρθρου 259 του Ν. 3852/2010».***

Πράγματι με την **παρ. 5 άρθρ. 60 ν. 4414/2016** προβλέφθηκε ότι «***Μέχρι τις 31.12.2016****, ο Αναπτυξιακός Σύνδεσμος Δυτικής Αθήνας (Α.Σ.Δ.Α.) υποχρεούται να διενεργήσει εκκαθάριση του ενεργητικού και παθητικού του Μητροπολιτικού Φορέα Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Αττικής, κατά το μέρος αυτών που αφορά τους σκοπούς και τις αρμοδιότητες που μεταβιβάστηκαν σε αυτόν, σύμφωνα με το άρθρο ενδέκατο του ν. 4296/2014 (Α` 214). Με το πέρας της εκκαθάρισης, ο εκκαθαριστής υποχρεούται να καταρτίσει ισολογισμό της εκκαθάρισης, αντίγραφο του οποίου κοινοποιείται στους Υπουργούς Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Οικονομικών.* ***Το σύνολο των στοιχείων του παθητικού μεταβιβάζεται αυτοδικαίως στον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αθήνας (Α.Σ.Δ.Α.) και καλύπτεται με χρηματοδότηση από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους του άρθρου 259 του ν. 3852/2010, που καταβάλλονται σε αυτόν με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.».**

**Επί του πραγματικού, ο Μητροπολιτικός Φορέας Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευομένων Περιοχών Αττικής τέθηκε με νομοθετική πράξη σε εκκαθάριση χωρίς να έχει προηγουμένως λυθεί, ενώ η προβλεπόμενη χρηματοδότηση του τελευταίου εδαφίου της παρ. 5 άρθρ. 60 ν. 4414/2016 ουδέποτε έλαβε χώρα.**

**vii.** Στον **ν. 4635/2019** «Επενδύω στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις.» με τις διατάξεις του **άρθρου 204** επήλθαν τροποποιήσεις καθόσον αφορά την διοίκηση του Φορέα Διαχείρισης Μητροπολιτικού Πάρκου Περιβαλλοντικών και Εκπαιδευτικών Δραστηριοτήτων και Ανάπτυξης Κοινωνικής Οικονομίας «Αντώνης Τρίτσης» **χωρίς όμως κάποια νεότερη ρύθμιση αναφορικά με το εκκρεμές και μη επιλυθέν ζήτημα της νόμιμης εκκαθάρισης και της επιχορήγησης του ΑΣΔΑ για την βιώσιμη μεταβίβαση του παθητικού του Μητροπολιτικού Φορέα.**

**viii.** Ήδη ο ΑΣΔΑ από τη δημοσίευση των ανωτέρω αναφερομένων νόμων, έχει αντιμετωπίσει σωρεία προβλημάτων, εν σχέσει με τις οφειλές του Μητροπολιτικού Φορέα απέναντι τόσο σε φυσικά όσο και σε νομικά πρόσωπα, τα οποία έχοντας βέβαιες και εκκαθαρισμένες απαιτήσεις κατά του Μητροπολιτικού Φορέα, οι περισσότερες εξ αυτών μάλιστα τυγχάνουν ήδη αναγνωρισμένες δυνάμει δικαστικών αποφάσεων, στρέφονται για την ικανοποίησή τους έναντι του Α.Σ.Δ.Α. επικαλούμενες τις ως άνω νομοθεσίες. Ο Α.Σ.Δ.Α. αδυνατώντας να ικανοποιήσει τις εν λόγω απαιτήσεις, δεδομένου ότι, όπως ήδη αναφέρθηκε, ουδέποτε έλαβε την προβλεπόμενη στο άρθρο 60 του Ν. 4414/2016 χρηματοδότηση από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους του άρθρου 259 του ν. 3852/2010, έχει ήδη υποστεί δραματική μείωση της περιουσίας του και κινδυνεύει να υποστεί ακόμα μεγαλύτερη, καθώς οι δικαιούχοι προβαίνουν σε κατασχέσεις της περιουσίας του Συνδέσμου.

**ΙΙ. Η υποχρέωση μεταφοράς πόρων κατά την μεταφορά αρμοδιοτήτων σε ΟΤΑ και φορείς ΟΤΑ κατά το άρθρο 102 του Συντάγματος**

Το **άρθρο 101 του Συντάγματος**, όπως ισχύει μετά την αναθεώρηση του με το από 27-5-2008 Ψήφισμα της Η' Αναθεωρητικής Βουλής, προβλέπεται ότι: «1. Η διοίκηση του Κράτους οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα. 2. Η διοικητική διαίρεση της Χώρας διαμορφώνεται με βάση τις γεωοικονομικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες. 3. Τα περιφερειακά όργανα του Κράτους έχουν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα για τις υποθέσεις της περιφέρειας τους. Τα κεντρικά όργανα του Κράτους, εκτός από ειδικές αρμοδιότητες, έχουν τη γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των περιφερειακών οργάνων, όπως νόμος ορίζει. 4. Ο κοινός νομοθέτης και η Διοίκηση, όταν δρουν κανονιστικά, υποχρεούνται να λαμβάνουν υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες των νησιωτικών και ορεινών περιοχών, μεριμνώντας για την ανάπτυξη τους.». Περαιτέρω, στο **άρθρο 102 του Συντάγματος**, όπως ισχύει μετά την αναθεώρηση του με το από 17-4-2001 Ψήφισμα της Ζ' Αναθεωρητικής Βουλής, ορίζεται ότι: «1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την κατανομή τους στους επί μέρους βαθμούς. Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους. 2. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια. Οι αρχές τους εκλέγονται με καθολική και μυστική ψηφοφορία, όπως νόμος ορίζει. 3. Με νόμο μπορεί να προβλέπονται για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης αναγκαστικοί ή εκούσιοι σύνδεσμοι οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης που διοικούνται από αιρετά όργανα. 4. Το Κράτος ασκεί στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης εποπτεία που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους. Ο έλεγχος νομιμότητας ασκείται, όπως νόμος ορίζει. Πειθαρχικές ποινές στα αιρετά όργανα της τοπικής αυτοδιοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που συνεπάγονται αυτοδικαίως έκπτωση ή αργία, επιβάλλονται μόνο ύστερα από σύμφωνη γνώμη συμβουλίου που αποτελείται κατά πλειοψηφία από τακτικούς δικαστές, όπως νόμος ορίζει. 5. Το Κράτος λαμβάνει τα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα που απαιτούνται για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής και την άσκηση των αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης

με ταυτόχρονη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων αυτών. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την απόδοση και κατανομή, μεταξύ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των φόρων ή τελών που καθορίζονται υπέρ αυτών και εισπράττονται από το Κράτος. **Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του Κράτους προς την τοπική αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και τη μεταφορά των αντίστοιχων πόρων**. Νόμος ορίζει τα σχετικά με τον καθορισμό και την είσπραξη τοπικών εσόδων απευθείας από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης». Τέλος, στο **άρθρο 24 παρ.1 και 2 του Συντάγματος**, όπως ισχύει μετά την αναθεώρηση του 2001, ορίζεται ότι: «1. **Η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους** και δικαίωμα του καθενός. Για τη διαφύλαξη του το Κράτος έχει υποχρέωση να παίρνει ιδιαίτερα προληπτικά ή κατασταλτικά μέτρα στο πλαίσιο της αρχής της αειφορίας. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την προστασία των δασών και των δασικών εκτάσεων.... 2. Η χωροταξική αναδιάρθρωση της Χώρας, η διαμόρφωση, η ανάπτυξη, η πολεοδόμηση και η επέκταση των πόλεων και των οικιστικών γενικά περιοχών υπάγεται στη ρυθμιστική αρμοδιότητα και τον έλεγχο του Κράτους, με σκοπό να εξυπηρετείται η λειτουργικότητα και η ανάπτυξη των οικισμών και να εξασφαλίζονται οι καλύτεροι δυνατοί όροι διαβίωσης. Οι σχετικές τεχνικές επιλογές και σταθμίσεις γίνονται κατά τους κανόνες της επιστήμης...».

Με τις προεκτεθείσες διατάξεις του άρθρου 101 του Συντάγματος κατοχυρώνεται η οργάνωση της διοίκησης του Κράτους σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα. Περαιτέρω, με τις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 102 του Συντάγματος κατοχυρώνεται η τοπική αυτοδιοίκηση πρώτου και δεύτερου βαθμού ως θεσμός και ως οργανωτικό σχήμα της δημόσιας διοίκησης, χωρίς πλέον ονομαστική αναφορά στους δήμους και τις κοινότητες, που συγκροτούσαν πριν από την αναθεώρηση του 2001 τον πρώτο βαθμό. Με το εν λόγω άρθρο 102 δεν καθιερώνεται αυτονομία υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (ο.τ.α.), δηλαδή εξουσία αυτοτελούς θεσπίσεως κανόνων δικαίου, αλλά διασφαλίζεται μόνον αυτοδιοίκηση, δηλαδή εξουσία να αποφασίζουν επί των τοπικών υποθέσεων δι' ιδίων οργάνων, εντός των πλαισίων των κανόνων που διέπουν την οργάνωση και λειτουργία τους και θεσπίζονται από τον τυπικό νόμο ή την κατ' εξουσιοδότηση τούτου κανονιστικώς δρώσα διοίκηση (πρβλ. Σ.τ.Ε. Ολομ. 3229/1987, 1809/1983 καθώς και Σ.τ.Ε. 389/2009).

Ειδικότερα, η διάταξη του άρθρου 102 παρ.1 του Συντάγματος κατοχυρώνει ρητά αφ' ενός μεν την ύπαρξη των ο.τ.α. α' βαθμού, αφετέρου δε την αρμοδιότητα αυτών ως φυσικών φορέων διαχειρίσεως των τοπικών τους υποθέσεων. Η έννοια, επομένως, της τοπικής υποθέσεως κατ' αντιδιαστολή προς την διατοπική, περιφερειακή, κρατική κ.λ.π. αποτελεί το θεμελιώδες ουσιαστικό κριτήριο για τον προσδιορισμό των εδαφικών ορίων εκάστου ο τα α' βαθμού. Τοπική υπόθεση υπό την έννοια αυτή είναι εκείνη η οποία δύναται ή οφείλει να αποφασίζεται από την ίδια την τοπική κοινωνία με κριτήρια που προσιδιάζουν στο οικείο τοπικό σύστημα. **Πρέπει δηλαδή να πρόκειται για υπόθεση η οποία αφ' ενός μεν δεν επηρεάζει ευρύτερο σύστημα (όμορους δήμους, νομό, περιφέρεια, επικράτεια)**, έτσι ώστε τα τελευταία να δύνανται να θιγούν αν αυτή κριθεί από τοπικά όργανα με αμιγώς τοπικά κριτήρια (π.χ. χωροταξία, παιδεία), αφετέρου δε δύναται να επηρεάσει αρνητικά το τοπικό σύστημα αν ανατεθεί σε όργανα διατοπικού, νομαρχιακού ή περιφερειακού συστήματος, τα οποία εξ ορισμού είναι υποχρεωμένα να λαμβάνουν τις αποφάσεις τους με τα αντίστοιχα ευρύτερα κριτήρια.

Περαιτέρω, με την παρ. 5 άρθρ. 102 Σ με την οποία κατοχυρώνεται συνταγματικά ότι **κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από το Κράτος προς τους Ο.Τ.Α. είναι νόμιμη μόνο εφόσον συνοδεύεται από την μεταφορά και των αντίστοιχων πόρων που είναι αναγκαίοι για την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών**. Η ως άνω συνταγματική ρύθμιση διασφαλίζει την οικονομική αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α., καθώς αυτοί διαθέτουν τους οικείους πόρους για την άσκηση των αρμοδιοτήτων διοίκησης τοπικών υποθέσεων, για τις οποίες έχουν τεκμήριο αρμοδιότητας, για δε τις αρμοδιότητες του Κράτους που τους ανατίθενται διαθέτουν τους πόρους που μεταφέρονται για την εξυπηρέτηση αυτών.

Από την τελευταία αυτή διάταξη της παρ. 5 άρθρ. 102Σ, με την οποία θεσπίζεται ρητά ο Κανόνας ότι κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από όργανα του Κράτους προς οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να συνοδεύεται ***από τη μεταφορά των αντίστοιχων πόρων***, σε συνδυασμό και με τις λοιπές διατάξεις των παρ. 5 και 2 του πιο πάνω άρθρου του Συντάγματος, με τις οποίες θεσπίζεται, μεταξύ άλλων, η οικονομική αυτοτέλεια των εν λόγω οργανισμών καθώς και η υποχρέωση του Κράτους να την εξασφαλίζει, συνάγεται ότι, για την μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του κράτους προς οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, απαιτείται συγχρόνως με τη μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων να μεταφέρονται και οι

αντίστοιχοι πόροι που είναι αναγκαίοι για την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών. **Σε περίπτωση δε μη εκπληρώσεως της εν λόγω προϋποθέσεως η κατ` εξουσιοδότηση νόμου εκδιδόμενη κανονιστική διοικητική πράξη περί μεταφοράς συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων από το Κράτος προς τους Ο.Τ.Α. είναι μη νόμιμη και ακυρωτέα** (βλ. σχετ. 2599/2011, ΣτΕ 506/2010 επταμ., ΣτΕ 389/2009).

Σύμφωνα περαιτέρω με το **άρθρο 8 παρ. 1 ν. 4654/2020** δίνεται ο ορισμός των ***φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης*** ως εξής: «1. Όπου σε διατάξεις νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και κανονιστικών αποφάσεων γίνεται αναφορά σε «φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης», εφεξής νοούνται η Ένωση Περιφερειών Ελλάδος, η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος, οι Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων, οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, *οι Σύνδεσμοι* και τα Δίκτυα Δήμων, οι Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας και τα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ α` και β` βαθμού.».

Ο Μητροπολιτικός Φορέας Ανάπλασης και Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Αττικής" που συνεστήθη με τον ν. 4002/2011, και στον οποίο συγχωνεύτηκαν οι παλαιοί φορείς διαχείρισης, μεταξύ άλλων και ο Οργανισμός Ανάπτυξης και Διαχείρισης Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης «Αντώνης Τρίτσης, ορίστηκε ρητώς στα άρθρα 59 επ. ότι σκοπό έχει τη διοίκηση, διαχείριση, προστασία, βελτίωση και ανάδειξη των εκτάσεων αστικού πρασίνου, πάρκων πρασίνου αναψυχής και πολιτισμού, **και πάρκων και αλσών υπερτοπικής σημασίας** της Μητροπολιτικής Περιφέρειας Αττικής. **Ο ίδιος ο νομοθέτης έχει επομένως αναγνωρίσει ακριβώς την υπερτοπική σημασία των παρκών και αλσών της Περιφέρειας Αττικής, μεταξύ των οποίων και το Πάρκο «Αντώνης Τρίτσης». Ο Μητροπολιτικός Φορέας εξάλλου υπαγόταν στην εποπτεία του Υπουργείου Περιβάλλοντος, ήτοι υπό την εποπτεία του Κράτους.** Οι αρμοδιότητες αυτές- υπερτοπικής σημασίας (κρατικής)- του Μητροπολιτικού Φορέα καθόσον αφορά τη διοίκηση και διαχείριση του Πάρκου Περιβαλλοντικής Ευαισθητοποίησης «Αντώνης Τρίτσης» μεταβιβάσθηκαν με τον ν. 4296/2014 στον ΑΣΔΑ, Σύνδεσμο ΟΤΑ, και φορέα τοπικής αυτοδιοίκησης, χωρίς ωστόσο να είχε συντελεστεί μεταφορά των αντίστοιχων πόρων όπως προβλέπει το άρθρο 102 παρ. 5 του Συντάγματος, ούτε ομοίως για την κάλυψη του παθητικού που μεταβιβάστηκε στον ΑΣΔΑ αυτοδικαίως κατά τις διατάξεις του ν. 4414/2016.

**Από τις προπαρατεθέισες διατάξεις του Δ 184/2002 και ν. 4002/2011, συνάγεται ότι το Μητροπολιτικό Πάρκο Αντώνης Τρίτσης, έχει υπερτοπική σημασία, και**

**εξάλλου οι παλαιότεροι Φορείς Διαχείρισης είχαν συσταθεί ως ΝΠΙΔ υπαγόμενα στην κρατική εποπτεία του Υπουργού Περιβάλλοντος. Επομένως η μεταφορά των αρμοδιοτήτων διαχείρισης του Μητροπολιτικού Φορέα προς τον ΑΣΔΑ κατά το μέρος που αφορά το Πάρκο Αντώνης Τρίτσης και ξεκίνησε με τον ν. 4296/2014, πρόκειται για μεταφορά αρμοδιότητας από το κράτος σε φορέα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, για την νομιμότητα και συνταγματικότητα της οποίας απαιτείται η μεταφορά των αντίστοιχων πόρων. Σε διαφορετική περίπτωση η μεταβίβαση είναι μη νόμιμη και ακυρωτέα (βλ. σχετ. 2599/2011, ΣτΕ 506/2010 επταμ., ΣτΕ 389/2009). Ομοίως κατά τα ανωτέρω και για την μεταβίβαση του παθητικού που επήλθε αυτοδικαίως με τη δημοσίευση του ν. 4414/2016 (άρθρ. 60) υφίσταται νόμιμη οφειλόμενη ενέργειας κατά τις ανωτέρω συνταγματικές διατάξεις για την ταυτόχρονη μεταβίβαση των αντίστοιχων πόρων που θα καλύπτουν το σύνολο του μεταβιβασθέντος παθητικού στον ΑΣΔΑ.**

**ΙΙΙ. Επί του τεθέντος ερωτήματος**

Ενόψει του ανωτέρω νομοθετικού και συνταγματικού πλαισίου και των ερμηνευτικών συμπερασμάτων και την νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, πρέπει να εφαρμοστεί η **παρ. 5 άρθρ. 60 ν. 4414/2016** σύμφωνα με την το σύνολο των στοιχείων του παθητικού μεταβιβάζεται αυτοδικαίως στον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αθήνας (Α.Σ.Δ.Α.) και καλύπτεται με χρηματοδότηση από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους του άρθρου 259 του ν. 3852/2010, που καταβάλλονται σε αυτόν με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Περαιτέρω, και επειδή η κοστολόγηση κάθε αρμοδιότητας πριν τη μεταφορά της στην αυτοδιοίκηση περιλαμβάνει: **α)** προσδιορισμό του κόστους λειτουργίας τους, μαζί με τις υποδομές και κάθε είδους εξοπλισμό που χρησιμοποιείται κατά το χρόνο μεταφοράς, **β)** προσδιορισμό του συνολικού απαιτούμενου κόστους της αρμοδιότητας κατά την άσκησή της από τους δήμους και τις περιφέρειες, η αναλόγως των φορέων τοπικής αυτοδιοίκησης[1], στην απόφαση χρηματοδότησης του Υπουργού Εσωτερικών, πρέπει να προβλεφθεί και η χρηματοδότηση για την κάλυψη του ανωτέρω κόστους για

[1] Βλ. *'Εκθεση Υπουργείου Εσωτερικών, Δομή και Λειτουργία της Τοπικής και Περιφερειακής Δημοκρατίας στην Ελλάδα, 2012*

την αρμοδιότητα διαχείρισης και λειτουργίας που μετεβιβάσθη στον ΑΣΔΑ με τις διατάξεις του ν. 4296/2014, μέχρι τη σύσταση και λειτουργία του νέου Φορέα Διαχείρισης με τον ν. 4414/2016.

Συγκεφαλαιωτικά, στο ερώτημα που τέθηκε υπόψιν μας προσήκει η κάτωθι απάντηση:

**Προκειμένου να μην κριθεί, λόγω των παραλείψεων που έλαβαν χώρα όπως περιγράφονται ανωτέρω, ότι η συνολική διαδικασία μεταφοράς των αρμοδιοτήτων που αφορούν το Μητροπολιτικό Πάρκο Αντώνης Τρίτσης στον ΑΣΔΑ, παραβιάζει τις επιταγές του άρθρου 102 παρ. 5 του Συντάγματος, είναι αναγκαία η άμεση έκδοση της απόφασης χρηματοδότησης του Υπουργού Εσωτερικών που προβλέπει η παρ. 5 άρθρ. 60 ν. 4414/2016, κατ' άρθρ. 102 παρ. 5 του Συντάγματος. Η χρηματοδότηση πρέπει περαιτέρω να περιλαμβάνει τα κάτωθι κόστη:**

- **Το σύνολο των στοιχείων του παθητικού που μεταβιβάστηκε αυτοδικαίως με τις διατάξεις του ν. 4414/2016 στον Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αθήνας (Α.Σ.Δ.Α.)**
- **το κόστος των ήδη ασκηθέντων αρμοδιοτήτων του Μητροπολιτικού Φορέα καθ' ο μέρος αφορά το Πάρκο «Αντώνης Τρίτσης» από τον ΑΣΔΑ, που μεταβιβάστηκαν στον Σύνδεσμο με τον ν. 4296/2014 και από την έναρξη ισχύος αυτού έως την έναρξη ισχύος του ν. 4414/2016, οπότε και μεταβιβάστηκε η σχετική αρμοδιότητα σε άλλον νεοσύστατο Φορέα.**

Αθήνα, 11-09-2021

Ο δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης»