ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΑΡΧΙΑ ΔΥΤ. ΑΤΤΙΚΗΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ
ΔΗΜΩΝ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΘΗΝΑΣ

Περιστέρι, Αυμ. Θεάκη 37
ΤΚ 12134, Τηλ. 57.45.326 - 58.02.434
FAX 57.59.547

Περιστέρι 12/2/94
Αρ. πρωτ. : 128

Προς :
Νομαρχία Δυτ. Αττικής
Δ/νση Εσωτερικών
Τμήμα Τοπικής
Αυτοδιοίκησης
ΑΙΓΑΛΕΩ

θέμα : "Αποστολή απόφασης Αναπτυξιακού Συνδέσμου προς έγκριση"

Σχετ.:

Σας στέλνουμε συννημένα :
Αντίγραφο της αρ. 03/94 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Αναπτυξιακού Συνδέσμου "περί ψηφίσης ΕΑΠΤΑ ΙΙ"

και σας παρακαλούμε να ενεργήσετε για την κατά τον νόμο έγκριση της.

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ. του ΑΣΔΑ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΝΟΜΑΡΧΙΑ ΔΥΤ. ΑΤΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤ. ΔΥΤ. ΑΤΤΙΚΗΣ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ. ΑΣΔΑ
ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΝΙΟΥΤΗΣ

Δημ. Σκαμπάς

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΘΗΝΑΣ

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Της αριθμ. 1ης συνεδρίασης του **Διοικητικού Συμβουλίου του ΑΣΔΑ.**

Αριθμός απόφασης **03/94** του Δ.Σ

Στις 11/02/94, ημέρα Παρασκευή και ώρα 19.00 μ.μ., στο Περιστέρι, έδρα του ΑΣΔΑ, και στην αίθουσα συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου, συνήλθε στην 1η συνεδρίασή του το Διοικητικό Συμβούλιο του Αναπτυξιακού Συνδέσμου Δήμων Δυτικής Αθήνας, ύστερα από πρόσκληση του Αντιπροέδρου κ. Στεφ. Σιούτη, που έγκαιρα επιδόθηκε στους ενδιαφερόμενους, όπως ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας προβλέπει, δηλαδή την 04/02/1994.

Σύνολο μελών	:	42	
Παρόντες	:	15	Σιούτης, Κουβέλης, Ταμπακίδης, Φεγγερός, Μπιτούνης, Δάφνης, Θεοδωράτος, Νάος, Παξιμαδάκης, Σπηλιόπουλος, Τρέπας, Φιλιππάκος, Ανδρέου, Γεωργακόπουλος, Λιτσαρδάκης.
Απόντες	:	27	Αλιφιέρης Αντωνόπουλος, Γυαλός, Δάβαλος, Δούσης, Ζέρβας, Ηλιόπουλος, Καβαλλάρης, Κακαράντζας, Καλδής, Κουτσουμπέλας, Καρυώτου, Κατωπόδης, Μαλάμης, Μπακογιάννης, Οικονόμου, Παπαθωμάς, Παπακώστα, Παρασκευάς, Πατερέλης, Ρέτζιος, Σακέτος, Σκαμπάς, Ταμπόκος, Τζιβίσκος, Τζιωτάκης, Τράκας.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία, ο Αντιπρόεδρος εκήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και προχώρησε η συζήτηση πάνω στα θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Ο Αντιπρόεδρος εισηγήται το 3ο θέμα **"ΕΑΠΤΑ ΙΙ"** και λέει τα εξής :

Οπως είναι γνωστό πρέπει να υποβάλλουμε πρόταση για το Ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η θέση του Υπουργείου Εσωτερικών

Με το 3984/26.01.1994 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών δίνονται "Οδηγίες κατάρτισης του νέου ΕΑΠΤΑ 1994-1999". Στο έγγραφο αυτό αναφέρονται τα εξής :

1. Το ΕΑΠΤΑ αποτελεί το 12% των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΠΕΠ). Το ποσό συνολικά γιά την χωρα ανέρχεται σε 176,0 δις. δρχ., από τα οποία γιά την Αττική τα 27,4 δις (15.57%).[1]
2. Οι προτεραιότητες του προγράμματος είναι οι εξής :

   Μέτρο 1 : Οδοποιία

ΑΙΜΙΛΙΟΥ ΒΕΑΚΗ 37, 121 34 ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ, ΤΗΛ. : 57 45 826, 53 32 434, FAX : 57 59 547

Μέτρο 2 : Υδρευση - Αποχέτευση

Μέτρο 3 : Προστασία του Περιβάλλοντος με τα απαραίτητα έργα, μελέτες και εξοπλισμούς

Μέτρο 4 : Αξιοποίηση τουριστικών πόρων

Μέτρο 5 : Κοινωνικές και πολιτιστικές υποδομές

Μέτρο 6 : Πολεοδομικός σχεδιασμός. Προώθηση της Επιχείρησης Πολεοδομικής Ανασυγκρότησης (ΕΠΑ)

Μέτρο 7 : Υποστήριξη της τοπικής οικονομίας με την κατασκευή των αναγκαίων έργων υποδομής

Μέτρο 8 : Ενίσχυση λειτουργίας νέων θεσμών Αυτοδιοίκησης

Μέτρο 9 : Συντονισμός - Οριζόντιες παρεμβάσεις

3. Η κατανομή κατά νομό θα γίνει με απόφαση του Γ.Γ. της Περιφέρειας, με βάση τα παρακάτω κριτήρια :

1.	πληθυσμός νομού	30%
2.	αριθμός ΟΤΑ	40%
3.	ΣΑΤΑ	20%
4.	ΕΑΠΤΑ I	10%

4. Μέχρι **20/02/1994** πρέπει να καταθέσουν οι Νομαρχίες στις Περιφέρειες τις προτάσεις τους. Αυτό σημαίνει ότι οι Δήμοι θα πρέπει να υποβάλουν τις προτάσεις τους μέχρι 12-15/02/1994.

Ορισμένες παρατηρήσεις

1. Το προηγούμενο ΕΑΠΤΑ ξεκίνησε από 60 δις. δρχ. και με διάφορες αναμορφώσεις κατέληξε στα 56 δις. Ετσι εμφανίζετε μία αύξηση της τάξης του 214,3% ανάμεσα στα δύο ΕΑΠΤΑ. Δύο σημεία μόνο :

   1. τα 56 δις δρχ. ήταν σε τιμές του 1989!
   2. τα 56 δις. δρχ. ήταν γιά τέσσερα χρόνια (89-93), δηλαδή 14 δις δρχ. ετησίως, ενώ τα 176,0 είναι γιά έξη χρόνια, δηλαδή 29,3 δις δρχ. ετησίως.

   Το συμπέρασμα είναι ότι στην πραγματικότητα μιλάμε γιά μία αύξηση το πολύ 110%, αν δηλαδή δεχτούμε ότι στην τετραετία που πέρασε η δραχμή διατήρησε την αξία της.

2. Στους αρχικούς σχεδιασμούς το ΕΑΠΤΑ II αποτελούσε το 10% των ΠΕΠ και το Νομαρχιακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (ΝΕΠ) το 30% των ΠΕΠ. Η καινούργια απόφαση αυξάνει το ΕΑΠΤΑ κατα 2% και μειώνει τα ΝΕΠ κατά 5%. Αυτόματα το Περιφερειακό σκέλος των ΠΕΠ, αυτό δηλαδή που διαχειρίζεται η Περιφέρεια απευθείας, περνα από το 60% στο 63%. Δύο σημεία :

---

1 Στο έγγραφο εμφανίζονται κατ'αρχάς 202,3 δις δρχ., που όμως γίνονται 176,0 δις, μιάς και το 10% δεσμεύεται γιά την ενίσχυση της λειτουργίας νέων θεσμών Αυτοδιοίκησης που δεν υπάρχουν ακόμα (Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, Συμβούλια Περιοχών) - Μέτρο 8, και το 3% γιά Συντονισμό και Οριζόντιες παρεμβάσεις, που θα το διαχειριστεί το Υπουργείο Εσωτερικών - Μέτρο 9.

1. η αύξηση του ΕΑΠΤΑ, με την ταυτόχρονη μείωση ΝΕΠ, σημαίνει ότι η ΤΑ θα παρει μέν περισσότερα από το ΕΑΠΤΑ, λιγότερα απο τα ΝΕΠ. Το ισοσύγιο είναι αρνητικό.

2. δεν πρέπει να θεωρήσουμε την αναδιανομή ανάμεσα στο Νομαρχιακό και το Περιφερειακό σκέλος σαν αναδιανομή ανάμεσα σε διαφορετικά επίπεδα της κρατικής μηχανής, μιάς και από 01.01.1995 θα αρχίσει να λειτουργεί η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Πρόκειται δηλαδή γιά μεταφορά πόρων από την Αυτοδιοίκηση στη Διοίκηση.

3. Η κατανομή κατά Νομαρχία έτσι όπως προτείνεται να γίνει είναι ιδιαίτερα προβληματική. Τα χαρακτηριστικα της είναι κύρια δύο :

   1. δεν έχει καμμία αναπτυξιακή διάσταση

   2. πριμοδοτεί τον κατακερματισμό των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ

   Επιτρέψτε μου να παρουσιάσω ένα παράδειγμα πιθανής κατανομής του ΕΑΠΤΑ ΙΙ στις τέσσερεις Νομαρχίες της Περιφέρειας Αττικής, με βάση τα κριτήρια του Υπουργείου Εσωτερικών

ΠΙΝΑΚΑΣ : Πιθανή ποσοστιαία κατανομή ΕΑΠΤΑ ΙΙ στην Αττική - Κριτήρια ΥΠΕΣ[2]

	ΕΑΠΤΑ Ι	ΕΑΠΤΑ ΙΙ	
		min	max
Αθήνα	20%	22.6%	20.1%
Πειραιάς	25%	29.1%	31.6%
Δυτική Αττική	35%	16.9%	19.4%
Ανατολική Αττική	20%	31.4%	28.9%
	100%	**100.0%**	**100.0%**

Μία στρατηγική

Οπως καταλαβαίνουμε από τον παραπάνω πίνακα υπάρχει ο κίνδυνος πλήρους ανατροπής της οποιασδήποτε αναπτυξιακής λογικής στην Αττική και την προώθηση μιάς πολιτικής χρηματοδότησης έργων που θα βαθαίνουν παραπέρα το χάσμα ανάμεσα στη δυτική (υποβαθμισμένη) και την ανατολική πλευρά του Λεκανοπεδίου. Ετσι, με βάση τα παραπάνω κριτήρια, οι Νομαρχίες Αθήνας και Ανατολικής Αττικής θα λάβουν από το ΕΑΠΤΑ 2 το 49% - 54% , αντί γιά το 40%-45% που είχαν στο ΕΑΠΤΑ 1, ενώ ο Πειραιάς και η Δυτική Αττική θα λάβουν το 46%-51%, αντί γιά το 55%-60%.

Επίσης δεν θα πρέπει να μας ξεφεύγει από το νου ότι το ΕΑΠΤΑ δεν μπορεί και δεν πρέπει να είναι ένα πρόγραμμα χρηματοδότησης μικρών έργων με μόνο στόχο την εξυπηρέτηση πελατειακών σχέσεων ή την αποσπασματική κάλυψη κάποιων μικροαναγκών. Το ΕΑΠΤΑ πρέπει να είναι αναπόσπαστο τμήμα του ΚΠΣ, από την απόψει ότι πρέπει να δρα συμπληρωματικά στους μεγάλους αναπτυξιακούς άξονες. Και βέβαια ισχύει και το αντίστροφο.

---

2 Γιά το τρόπο υπολογισμού βλέπε τον πίνακα στο παράρτημα

Πιστεύω λοιπόν ότι θα πρέπει να διεκδικήσουμε τα εξής :

1. Η αύξηση που γίνεται στο ΕΑΠΤΑ είναι θετική. Αρνητική όμως είναι η μείωση του Νομαρχιακού, που δεν θα πρέπει να γίνει.

2. Το ΕΑΠΤΑ είναι πρόγραμμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και όχι της Διοίκησης, άρα αυτή πρέπει να έχει τον τελευταίο λόγο γιά το τι έργα και μελέτες θα ενταχθούν σ'αυτό.

3. Το Νομαρχιακό πρόγραμμα θα πρέπει να λειτουργήσει συμπληρωματικά με το ΕΑΠΤΑ και να χρηματοδοτήσει, όπως και στο ΕΑΠΤΑ Ι, δράσεις των ΟΤΑ

4. Η κατανομή, στην Αττική, κατά Νομαρχίες, θα πρέπει να γίνει όπως στο πρώτο ΚΠΣ και να ισχύσει τόσο γιά το ΕΑΠΤΑ, όσο και γιά το Νομαρχιακό και το Περιφερειακό σκέλος του ΠΕΠ Αττικής. Την απόφαση κατανομής να μην την πάρει ο Περιφερειάρχης, αλλά να συγκλιθεί Περιφερειακό Συμβούλιο.

5. Εφ'οσον το συνολικό ύψος του ΕΑΠΤΑ τριπλασιάζετε, η πρότασή μας θα πρέπει να είναι τουλάχιστον τετραπλάσια των όσων υλοποιήσαμε στο ΚΠΣ Ι.

Το ΚΠΣ Ι

Στο πρώτο ΚΠΣ, ο ΑΣΔΑ είχε τα εξής κονδύλια :

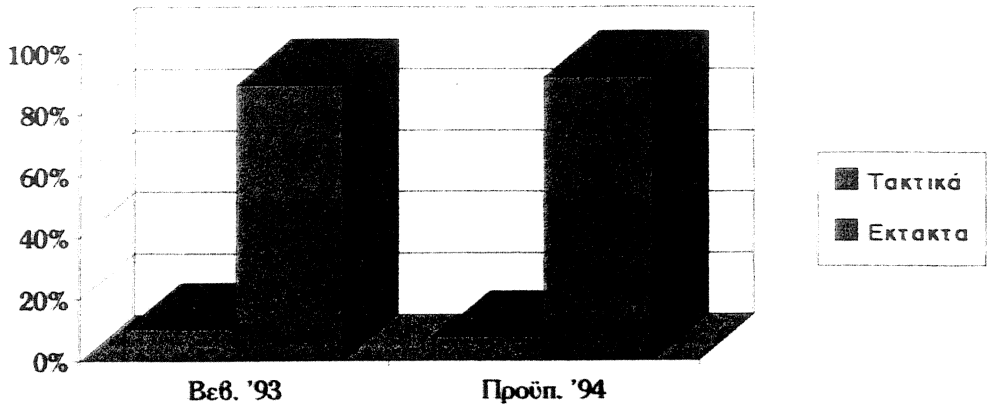
ΕΑΠΤΑ Ι

1)	Αρχική Εγκριση	:	418.000.000 Δρχ
2)	Τελική Εγκριση	:	456.255.000 Δρχ
3)	Απορρόφηση (μέχρι 15/12/1993)	:	415.138.259 Δρχ
4)	Απορρόφηση (μέχρι τέλος)	:	455.773.560 Δρχ
5)	Αδιάθετα	:	40.635.301 Δρχ
6)	Επιπλέον ανάγκες για ολοκλήρωση των έργων	:	66.651.407 Δρχ

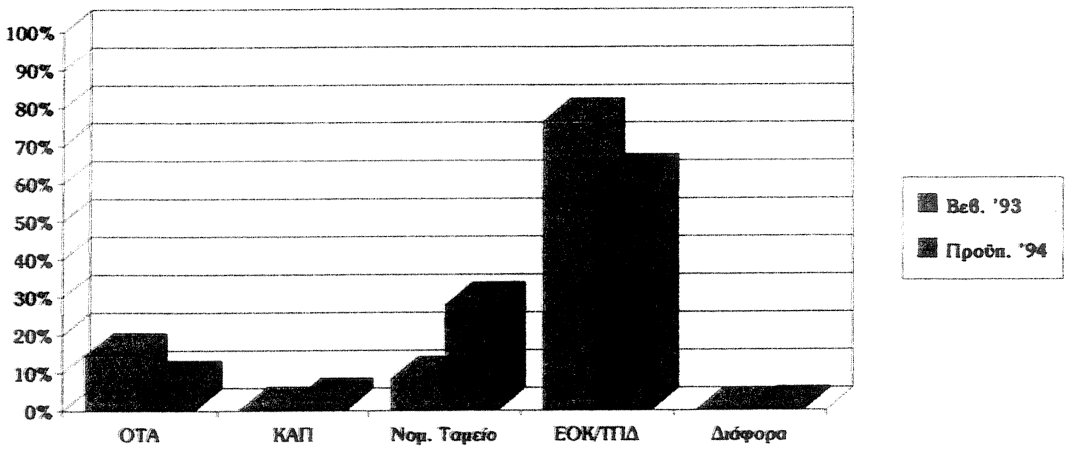
ΣΠΑ Ι

1)	Αρχική Εγκριση	:	154.000.000 Δρχ
2)	Τελική Εγκριση	:	333.920.000 Δρχ
3)	Απορρόφηση (μέχρι 15/12/1993)	:	304.455.706 Δρχ
4)	Απορρόφηση (μέχρι τέλος)	:	333.742.215 Δρχ
5)	Αδιάθετα	:	29.286.509 Δρχ
6)	Επιπλέον ανάγκες για ολοκλήρωση των έργων	:	15.000.000 Δρχ

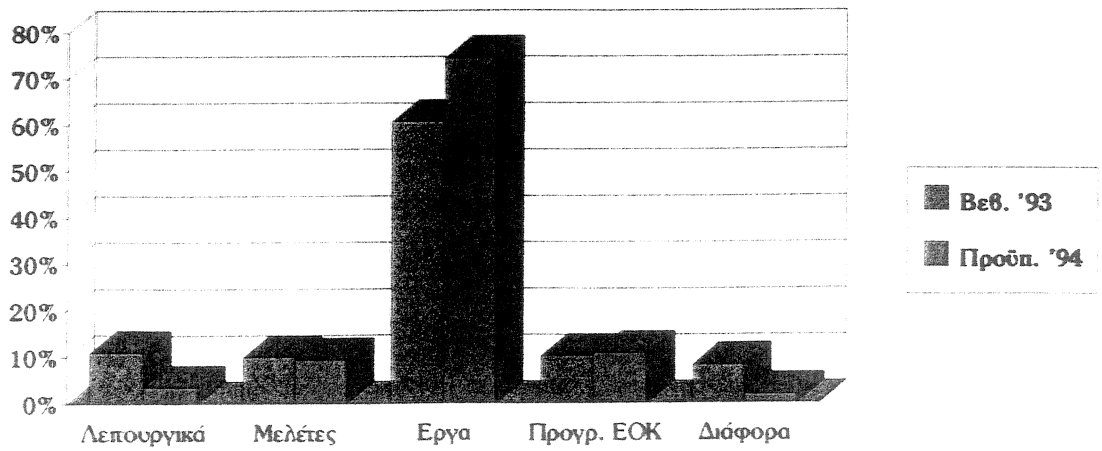
Εσοδα ΑΣΔΑ



Εσοδα ΑΣΔΑ



Εξοδα ΑΣΔΑ



Πρόταση

ΕΑΠΤΑ ΑΣΔΑ 94-99		
		εκ. δρχ.
1	Δημιουργία διαδημοτικού Φυτωρίου στο Λατομείο Μαλατέστα	100
2	Κτηματογράφηση/αποτύπωση Ποικίλου Ορους	50
3	Διαμόρφωση εισόδων στο Ποικίλο Ορος	300
4	Ρυθμιστικό Σχέδιο Δυτικής Αθήνας	70
5	Κέντρο ανάδειξης και διατήρησης εθύμων και κουλτούρας τσιγγάνικου και ποντιακού στοιχείου (Μελέτες/Εργα)	500
6	Κέντρο κατάρτισης Δυτικής Αθήνας (Μελέτες/Εργα)	1.000
7	Κέντρο Περιβαλλοντικής Ενημέρωσης/Ερευνας Δ.Αθήνας	300
8	Επεμβάσεις στο χώρο του ΤΕΙ Πειραιά κτήμα Μερκάτη	300
9	Επέμβαση στο Αλσος Μπαρουτάδικο	500
		3.120

ΣΠΑ ΑΣΔΑ 94-99		
		εκ. δρχ.
1	Παρεμβάσεις / αναδασώσεις στο Ποικίλο Ορος (Μελέτες - Εργα)	400
2	Δίκτυο Αρδευσης/Πυρόσβεσης Ποικίλου Ορους	1.000
3	Δίκτυο Τοπικού και Υπερτοπικού πρασίνου (Εργα)	700
4	Κέντρο Δυτικής Αθήνας (Μελέτες/Εργα)	1.000
5	Πάρκο Νέων Τεχνολογιών (Μελέτες/Εργα)	1.500
6	Μυθούπολη (Μελέτες/Εργα)	1.500
		6.100

Παράρτημα : Τρόπος υπολογισμού κατανομής ΕΑΠΤΑ ΙΙ με βάση κριτήρια ΥΠΕΣ

	ΟΤΑ			Πληθυσμός			ΣΑΤΑ				ΕΑΠΤΑ Ι				ΣΥΝΟΛΟ	
		%	Βαθ.		%	Βαθ.	min		max		min		max		min	max
							%	Βαθ.	%	Βαθ.	%	Βαθ.	%	Βαθ.		
Αθήνα	11	7.3%	**2.9%**	1,126,487	32.3%	**9.7%**	37.3%	**7.5%**	27.3%	**5.5%**	25%	**2.5%**	20%	**2.0%**	22.6%	20.1%
Παραιάς	55	36.7%	**14.7%**	936,418	26.9%	**8.1%**	21.9%	**4.4%**	31.9%	**6.4%**	20%	**2.0%**	25%	**2.5%**	29.1%	31.6%
Δυτική Αττική	21	14.0%	**5.6%**	648,876	18.6%	**5.6%**	13.6%	**2.7%**	23.6%	**4.7%**	30%	**3.0%**	35%	**3.5%**	16.9%	19.4%
Ανατολική Αττική	63	42.0%	**16.8%**	771,490	22.1%	**6.6%**	27.1%	**5.4%**	17.1%	**3.4%**	25%	**2.5%**	20%	**2.0%**	31.4%	28.9%
	150	100.0%	**40.0%**	3,483,271	100.0%	**30.0%**	100.0%	**20.0%**	100.0%	**20.0%**	100%	**10.0%**	100%	**10.0%**	**100.0%**	**100.0%**

1. Ο υπολογισμός της **ΣΑΤΑ** έγινε με μέσο όρο την κατανομή σύμφωνα με το πληθυσμό. Στο μεν **min** θεωρούμε ότι η Αθήνα και η Ανατολική Αττική πέρνουν 5% παραπάνω από το μέσο όρο, άρα ο Πειραιάς και η Δυτική Αττική πέρνουν 5% λιγότερο, στο δε **max** θεωρούμε ότι ο Πειραιας και η Δυτική Αττική πέρνουν 5% παραπάνω και η Αθήνα και Ανατολική Αττική. Είναι φανερό ότι η πραγματικότητα είναι πιό κοντά στο min, παρά στο max.
2. Ο υπολογισμός του **ΕΑΠΤΑ Ι** έγινε με **max** την κατανομή που είχε αποφασίσει το Περιφερειακό Συμβούλιο και με **min** την κατανομή αυτή συν 5% γιά την Αθήνα και την Ανατολική Αττική και πλην 5% γιά τον Πειραιά και τη Δυτική Αττική.

Το Δ.Σ του ΑΣΔΑ, αφού έλαβε υπ' όψη της την εισήγηση του Αντιπροέδρου και μετά από διαλογική συζήτηση.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Να εγκρίνει την συγκεκριμένη πρόταση για το Ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΑΠΤΑ ΙΙ) ως εξής :

Η Πρόταση

ΕΑΠΤΑ ΑΣΔΑ 94-99		
		εκ. δρχ.
1	Δημιουργία διαδημστικού Φυτωρίου στο Λατομείο Μαλατέστα	100
2	Κτηματογράφηση/αποτύπωση Ποικίλου Ορους	50
3	Διαμόρφωση εισόδων στο Ποικίλο Ορος	300
4	Ρυθμιστικό Σχέδιο Δυτικής Αθήνας	70
5	Κέντρο ανάδειξης και διατήρησης εθύμων και κουλτούρας τσιγγάνικου και ποντιακού στοιχείου (Μελέτες/Εργα)	500
6	Κέντρο κατάρτισης Δυτικής Αθήνας (Μελέτες/Εργα)	1.000
7	Κέντρο Περιβαλλοντικής Ενημέρωσης/Ερευνας Δ.Αθήνας	300
8	Επεμβάσεις στο χώρο του ΤΕΙ Πειραιά κτήμα Μερκάτη	300
9	Επέμβαση στο Αλσος Μπαρουτάδικο	500
		3.120

ΣΠΑ ΑΣΔΑ 94-99		
		εκ. δρχ.
1	Παρεμβάσεις / αναδασώσεις στο Ποικίλο Ορος (Μελέτες - Εργα)	400
2	Δίκτυο Αρδευσης/Πυρόσβεσης Ποικίλου Ορους	1.000
3	Δίκτυο Τοπικού και Υπερτοπικού πρασίνου (Εργα)	700
4	Κέντρο Δυτικής Αθήνας (Μελέτες/Εργα)	1.000
5	Πάρκο Νέων Τεχνολογιών (Μελέτες/Εργα)	1.500
6	Μυθούπολη (Μελέτες/Εργα)	1.500
		6.100

Η Απόφασή αυτή πήρε αύξοντα αριθμός 03/94 των αποφάσεων του Δ.Σ. του Α.Σ.Δ.Α.

Ο Αντιπρόεδρος του ΑΣΔΑ

Τα Μέλη του Δ.Σ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΣΥΝΔ. ΑΤΤΙΚΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

Ακριβές αντίγραφο
Περιστέρι 16/2/1994
Ο Αντιπρόεδρος του ΑΣΔΑ

Στέφανος Σιρώτης