ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 1990

[Σχετ.: Σχέδιο Προυπ/σμού του ΑΣΔΑ για το οικον. έτος 1990]

Κύριοι συνάδελφοι,

Θέτουμε στην κρίση σας το πρώτο ουσιαστικά σχέδιο προυπολογισμού του ΑΣΔΑ.
Ο τρόπος σύνταξης του προυπολογισμού και του Τεχνικού Προγράμματος, αποτελούν μέσο άσκησης συμμετοχικών διαδικασιών, μέσο-προυπόθεση για την υλοποίηση των ιδρυτικών στόχων του Συνδέσμου των Δήμων Δυτ. Αθήνας, μέσο υλοποίησης ενός μέρους του δημοκρατικού προγραμματισμού της ανάπτυξης, μέσο διεκδίκησης της ανάπτυξης.
Κριτήρια για την σύνταξη του πρώτου προυπολογισμού του ΑΣΔΑ, αποτέλεσαν :

1/ Οι πολύπλευρες και κατεπείγουσες ανάγκες, όπως συνοπτικά εκφράστηκαν στους ιδρυτικούς στόχους του ΑΣΔΑ, για την αναβάθμιση της "τριτοκοσμικής" Δυτ. Αθήνας.
2/ Η εκφρασμένη ενωτική θέληση όλων των δημοτικών παρατάξεων για την απο κοινού αντιμετώπιση των οξυμένων προβλημάτων των Δήμων Δυτικής Αθήνας.
3/ Η θετική και αρνητική πείρα απο την 10μηνη βασανιστική ανάπτυξη της δράσης του Συνδέσμου των 9 Δήμων.
4/ Η γενικότερη πολιτική κατάσταση και οι προοπτικές της, που λόγω των πολιτικών εκκρεμοτήτων δεν διαγράφονται με την απαραίτητη σαφήνεια, δυσχεραίνοντας τον προγραμματισμό μας.
5/ Τα συμπεράσματα απο την δράση της Τ.Α. στο 1989 και οι προοπτικές της.
6/ Η ειδικότερη οικονομική κατάσταση των Δήμων μας που επιδρά αρνητικά στην ανάπτυξη του Συνδέσμου τους.

Η δεκάμηνη λειτουργία του ΑΣΔΑ συνέπεσε με αλλεπάλληλες προεκλογικές περιόδους και με θετικές συναινετικές εξελίξεις. Το γενικότερο πολιτικό κλίμα επέδρασε διττά στην λειτουργία του ΑΣΔΑ και θετικά και αρνητικά. Το πάγωμα των προσλήψεων, τα άδεια ταμεία των Υπουργείων και Οργανισμών, η έλλειψη θεσμοθετημένων επαρκών πόρων για το θεσμό των Αναπτυξιακών Συνδέσμων, έδρασαν παραλυτικά για την ουσιαστική έναρξη της δραστηριότητας του ΑΣΔΑ.
Το συναινετικό κλίμα που επιτεύχθηκε με τις δύο διακομματικές κυβερνήσεις είχε θετική αντανάκλαση στην πολιτική στήριξη της δράσης του ΑΣΔΑ και σε συγκεκριμμένο βαθμό μετρίασε το καχεκτικό οικονομικό και τυπικό θεσμικό ξεκίνημά του.
Επιτεύχθηκε το αναγκαίο ενωτικό διεκδικητικό κλίμα για την αντιμετώπιση και επίλυση των οξυμένων προβλημάτων της παραμελημένης Δυτικής Αθήνας.

Στην δεκάμηνη [εξάμηνη] λειτουργία του ΑΣΔΑ, προωθήθηκε το ενωτικό πνεύμα στο σύνολο των διεκδικητικών παραστάσεων, παρεμβάσεων και ενεργειών των Δήμων της Δυτικής Αθήνας και του Συνδέσμου τους. Αντικειμενική βάση γι αυτό αποτέλεσαν η ενότητα και ο βαθμός οξύτητας των προβλημάτων της Δυτικής Αθήνας.

Στην δραστηριότητα του ΑΣΔΑ εκφράστηκε η συνειδητοποίηση της αναγκαιότητας της συντονισμένης δράσης για την αναστολή των διαδικασιών της περαιτέρω υποβάθμισης της γεωγραφικής ενότητας. Ιδιαίτερα αυτό εκφράστηκε στις διαδικασίες κατάρτισης του ΣΠΑ καθώς και σε άλλα επιμέρους ζητήματα, όπως της υγείας, της παιδείας, του αθλητισμού [Ολυμπιάδα '96], της προστασίας των δασών, κ.ά.

Κρίνουμε ότι με βάση τα παραπάνω μπορούμε να τεκμηριώσουμε κάποια αισιόδοξη προοπτική του οργάνου των Δήμων της Δυτ. Αθήνας, όσον αφορά τον ρόλο του στον υπερτοπικό και διαδημοτικό προγραμματισμό των αναπτυξιακών παρεμβάσεων. Ωστόσο η οποιαδήποτε προοπτική του θεσμού εξαρτάται απο την ουσιαστική ενεργοποίηση του ίδιου του δημοκρατικού προγρ/σμού.

Χωρίς ουσιαστικούς πόρους, αρμοδιότητες, θεσμοθετημένη συμμετοχή της Τ.Α. στην λήψη των αποφάσεων και στην διαχείριση των τοπικών προγραμμάτων με παράλληλη ουσιαστικοποίηση του εθνικού προγραμματισμού, πιστεύουμε ότι φλυαρούμε, την στιγμή που τα προβλήματα οξύνονται, οι ανάγκες διογκώνονται.

Είναι προφανές, ότι τα αποτελέσματα των επερχόμενων βουλευτικών εκλογών θα επηρεάσουν σοβαρά τους ίδιους τους θεσμούς της Τ.Α. Είναι φυσικό να προσδοκούμε συγκεκριμμένες εξελίξεις, θετικές ή αρνητικές για τον θεσμό των Αναπτυξιακών Συνδέσμων και γενικότερα για όλους τους θεσμούς και τα μέσα πραγματοποίησης του αναπτυξιακού και του κοινωνικοπολιτικού ρόλου της Τ.Α.

Η ψήφιση του Νομοσχεδίου για την Τ.Α. Β΄ Βαθμού και στο βαθμό που με δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα θα αποδοθούν και οι απαραίτητες αρμοδιότητες και οι ανάλογοι οικονομικοί πόροι, θα ενδυναμώσει τις αναπτυξιακές λειτουργίες της Τ.Α., θα δημιουργήσει μερικές απο τις προυποθέσεις για ουσιαστική αποκέντρωση, για εμπράγματη διοικητική αυτοτέλεια της Τ.Α.

Με δεδομένες τις ασάφειες στο πολιτικό σκηνικό, την καθυστέρηση στην σύνταξη και ψήφιση Κρατικού Προυπολογισμού και ειδικότερα την απαράδεκτη κωλυσιέργια στην έκδοση εγκυκλίων για τις πιστώσεις του Π.Δ.Ε. και άλλων κονδυλίων που αφορούν την Τ.Α. είναι κατανοητό ότι ο προτεινόμενος για ψήφιση προυπ/σμός του ΑΣΔΑ πρέπει να αποκτήσει με την ψήφισή του, έντονα διεκδικητικό, αναπτυξιακό αλλά και ρεαλιστικό χαρακτήρα.

Οι γνωστές συναινετικές οικουμενικές συνθήκες δεν έδοσαν θεαματικά αποτελέσματα για την ενίσχυση του θεσμού των Αναπτυξιακών Συνδέσμων. Τα πολιτικά, οικονομικά, θεσμικά και διοικητικά προβλήματα των Αναπτυξιακών Συνδέσμων, οξύνθηκαν τον περασμένο χρόνο. Το 1989, μπορούμε συγκαταβατικά να του θεωρήσουμε χρόνο πειραματικής λειτουργίας του θεσμού. Αποδείχτηκε ότι το νομικό πλαίσιο που διέπει τον θεσμό είναι ανεπαρκέστατο.

Οφείλουμε λοιπόν, να ξαναπαντήσουμε συγκεκριμμένα, χωρίς υπεκφυγές, άν θέλουμε ή όχι να προωθήσουμε τον θεσμό.

Υπάρχουν βάσιμες ανησυχίες για την ανάπτυξη του θεσμού. Η έλλειψη συμμετοχής αντιπροσώπων των Α.Σ. στις Δ.Ε. των συλλογικών οργάνων της Τ.Α., η έλλειψη πρόβλεψης για την δημιουργία υπηρεσιών στους Α.Σ. και για την συμμετοχή τους σε παραγωγικές επενδύσεις, η οργανωτική απονεύρωσή τους απο δυσχερέστατες συνθήκες στο θέμα της στελέχωσης των Α.Σ., η μίζερη κάλυψη των λειτουργικών δαπανών, η ανεπαρκέστατη πολιτική κάλυψης των επενδυτικών σχεδίων και αναπτυξιακών δραστηριοτήτων των Α.Σ., είναι μερικά απο τα βασικότερα ζητήματα που ακινητοποίησαν την δράση αλλά και την καθιέρωση του θεσμού. Και, ενώ υπάρχουν πολιτικές δεσμεύσεις απο τις διακομματικές κυβερνήσεις για απόδοση πόρων, γινόμαστε δέκτες πολλών ανησυχητικών μηνυμάτων για την καταστρατήγηση των αποφάσεων του Περιφερειακού Συμβουλίου για το ΣΠΑ Αττικής.

Η συζήτηση για τον προγραμματικό ρόλο των Α.Σ. θάχει νόημα μετά την επίλυση των παραπάνω ζητημάτων. Η έγκαιρη και γενναία ενίσχυση του θεσμικού πλαισίου επιβάλλεται για να αποφευχθεί το μνημόσυνο ενός θεσμού υπερτοπικού προγραμματισμού και κινητοποίησης της λαικής συμμετοχής, πριν ακόμη καθιερωθεί. Η ενίσχυση του θεσμού επιβάλλεται σήμερα και για λόγους ουσιαστικής υποβοήθησης και στήριξης του έργου της προβλεπόμενης Β βαθμού Τ.Α. απο τους Α.Σ.

Ο προτεινόμενος προυπολογισμός κινείται στα πλαίσια "διάσωσης" του θεσμού. Με τον τριπλασιασμό των λειτουργικών δαπανών προτείνεται το πρώτιστο αναγκαίο βήμα για την ουσιαστική ύπαρξη του ΑΣΔΑ.

Απο το σύνολο των χαρακτηριστικών του προτεινόμενου για ψήφιση προυπ/σμού , γίνεται φανερή η αναπτυξιακή και διεκδικητική ταυτότητά του.

Ο διεκδικητικός χαρακτήρας εμφανίζεται και στα δύο σκέλη του Προυπολογισμού. Στη στήλη εσόδων προτείνεται η διεκδίκηση ρεαλιστικότατα [συντηρητικά απο την άποψη των αναγκών], εκτιμούμενων εκτάκτων εσόδων ύψους 817.900.000 δρχ.
Το συντηρητικό στοιχείο του διεκδικητικού του χαρακτήρα συνδέεται και με την ρεαλιστική εκτίμηση της ανετοιμότητας του ΑΣΔΑ να απορροφήσει μεγαλύτερα ποσά για το 1990 , με δεδομένα την οργανωτική και διοικητική του ανεπάρκεια, που θα ξεπεραστεί με συγκεκριμμένη πίστωση χρόνου.
Στη στήλη εξόδων, διεκδικείται η χρηματοδότηση βασικών έργων αναβάθμισης της "τριτοκοσμικής" Δυτικής Αθήνας.

Το Τεχνικό Πρόγραμμα χωρίς τον υπολογισμό των προβλεπόμενων ποσών για αναπτυξιακές επενδυτικές προμήθειες και την διατήρηση του λογ/σμού 161/1 για απαλλοτριώσεις με το συμβολικό ποσό των 4.500.000 δρχ. , δείχνουν τον σαφέστατα αναπτυξιακό χαρακτήρα του προυπολογισμού, καλύπτοντας το συντρηπτικό ποσοστό του 84.9%.

Παρ' όλη την επείγουσα αναγκαιότητα πολλαπλασιασμού των λειτουργικών δαπανών για να ορθοποδήσει ο ΑΣΔΑ, το ποσοστό τους στο σύνολο των δαπανών του προυπ/σμού περιορίζεται στο συντηρητικότατο και απολύτως αναγκαίο όριο του 10.2%.

Οι επενδυτικές προμήθειες με αναπτυξιακά πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα κυριαρχούν στο σύνολο των προμηθειών με 86.6%, ενώ στο συνολικό ύψος των εξόδων,το σύνολο των προμηθειών εμφανίζεται συντηρητικότατο [3.8%] και αφορούν σύγχρονο εξοπλισμό μηχανοργάνωσης.

Στο σύνολο του Τεχνικού Προγράμματος φιγουράρει η άμεση στάχευση που προτείνεται να ακολουθήσουμε για το 1990 : **η απο τα πράγματα επιβεβλημένη προώθηση των μελετών.** Στο σύνολο του προυπ/σμού καταλαμβάνουν το 49.7% ,ενώ το ειδικό βάρος τους στο Τεχνικό Πρόγραμμα ανέρχεται στο 58.5%. Είναι φανερός οι λόγοι τέτοιας επιλογής. Η έγκαιρη δημιουργία μελετητικής υποδομής θα εξασφαλίσει την συνέχεια των αναπτυξιακών παρεμβάσεων των Δήμων της Δυτ. Αθήνας, θα εξασφαλίσει την μερική απάλειψη της γνωστής μελετητικής πενίας των αναπτυξιακών μας προτάσεων για την εγγυημένη και αποτελεσματική απορρόφηση εθνικών και κοινοτικών χρηματοδοτήσεων. Ιδιαίτερα είναι επιβεβλημένες, σαν το πρώτο βήμα υλοποίησης τρεχόντων κοινοτικών χρηματοδοτήσεων.
Ολες οι προτεινόμενε μελέτες εντάσσονται στα πλαίσια κοινοτικών χρηματοδοτήσεων και ειδικότερα του ΣΠΑ, και στοχεύουν στην προετοιμασία μας για την αποτελεσματική απορρόφηση κοινοτικών πόρων.

Τα έργα που προτείνονβται στον Κ.Α.131, εντάσσονται στα πλαίσια υλοποίησης του ΕΑΠΤΑ, είτε σαν συνεχιζόμενα είτε σαν έργα που λόγω της γενικότερης πολιτικής κατάστασης και εν μέρει λόγω των ελλείψεων στην οργάνωση και τον συντονισμό μας δεν έγινε κατορθωτό να ξεκινήσουν [2 έργα], είτε σαν προβλεπόμενα να ξεκινήσουν το 1990 σύμφωνα με το εγγεκριμμένο χρονοδιάγραμμα.

Πιστεύουμε ότι οι προτεραιότητες του προυπ/σμού που τίθενται στην κρίση σας :

1. Είναι εναρμονισμένες με τους ιδρυτικούς στόχους του ΑΣΔΑ.
2. Αποτελούν αντανάκλαση του σημερινού επιπέδου ανάπτυξης του, μετά απο την πρώτη εξάμηνη λειτουργία του.
3. Αποτελούν το πρώτο ρεαλιστικό βήμα για σταδιοποίηση της υλοποίησης των στόχων του.
4. Αγκαλιάζουν σχεδόν όλα τα χρόνια βασικά υπερτοπικά προβλήματα της γεωγραφικής ενότητας.
5. Συνεχίζουν να υπολείπονται των τεράστιων αναγκών για αναβάθμιση της περιοχής μας. Φιλοδοξούν όμως να θεμελιώσουν και να εξασφαλίσουν με ρεαλιστικότητα και αγωνιστικότητα την απαρχή και την σταθερότητα της συνέχειας στην σταδιακή αντιμετώπισή τους.

Το ΤΑΠ Δυτ. Αθήνας, που προβλέπεται σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα να ενεργοποιηθεί σαν πολυμερή διαδικασία απο τα τέλη Απρίλη, θα αποκαλύψει πειστικότερα την διάσταση των αναγκών με την μίζερη χρηματοδότηση του φρεναρίσματος της περαιτέρω υποβάθμισης της Δυτ. Αθήνας.

Για τα μεγάλα προβλήματα δηλ.: για τις παρεμβάσεις στο Πευκίλο Ορος, για την Υγεία, την Παιδεία, την κατοικία, τα ναρκωτικά, την προστασία του περιβάλλοντος, την ανάπλαση των υποβαθμισμένων περιοχών, τα δίκτυα υπερτοπικής σύνδεσης, την κοινω-

πόλους αναψυχής, την αθλητική υποδομή, την κοινωνική και οικονομική διάρθρωση κ.ά., προβλέπονται είτε μελέτες, είτε έργα. Στον προυπολογισμό ωστόσο, αποφεύχθηκε να προγραμματιστεί διεύρυνση των δραστηριοτήτων του ΑΣΔΑ με την σοβαρότατη δικαιολογία των ανεπαρκειών σε ανθρώπινο δυναμικό και οικονομικούς πόρους.

ΟΙ ΔΙΕΚΔΙΚΗΣΕΙΣ ΜΑΣ

Ο ΑΣΔΑ, σαν διαδημοτικό όργανο προγραμματισμού και υλοποίησης των διαδημοτικών αναπτυξιακών παρεμβάσεων, σαν ένας φορέας που καλέστηκε να αντιμετωπίσει τα προβλήματα της πιό υποβαθμισμένης περιοχής της Αθήνας δεν μπορεί να μην σταθεί αγωνιστικά, συμπαραστάτης στις διεκδικήσεις των ΟΤΑ της περιοχής, της μαχόμενης Τ.Α. για :

- την υλοποίηση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και την θεσμοθέτηση της Περιφερειακής Τ.Α.
- την μεταβίβαση όλων των αρμοδιοτήτων τοπικής εμβέλειας στην Τ.Α
- την καθιέρωση της απλής αναλογικής σε όλα τα όργανα της Τ.Α.
- τον εκσυγχρονισμό και εκδημοκρατισμό του θεσμικού πλαισίου.
- την εγγυημένη και ουσιαστική αναβάθμιση των οικονομικών της Τ.Α.
- την καθιέρωση, σύμφωνα με τις ανάγκες ανάπτυξης του θεσμού, νέων σύγχρονων κριτηρίων κατανομής των πόρων της Τ.Α.
- την ενίσχυση του θεσμικού, οικονομικού, διοικητικού πλαισίου, που διέπει τον αναπτυξιακό ρόλο της Τ.Α.
- την ποιοτική αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού της Τ.Α.

Ειδικότερα για τα αναπτυξιακά όργανα της Τ.Α. ,διεκδικούμε :

- την ουσιαστική ένταξη των Διαρθρωτικών Πολιτικών της Κοινότητας στον Εθνικό Δημοκρατικό Προγραμματισμό.
- την χρηματοδότηση των ΤΑΠ.
- την αναδιάρθρωση του πλαισίου των προγραμματικών συμβάσεων.
- την ενίσχυση των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων των ΟΤΑ. Την ενθάρρυνση της διαδημοτικής επιχειρησιακής δραστηριότητας.
- την αναμόρφωση της νομοθεσίας που διέπει τον συμβουλευτικό ρόλο των Αναπτυξιακών Συνδέσμων και Εταιρειών.
- την ίδρυση της Δημοτικής Τράπεζας με εξασφάλιση της πλειοψηφικής συμμετοχής της Τ.Α.
- την εκσυγχρονιστική αναδιοργάνωση της διοίκησης με ταυτόχρονη αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού [αιρετοί και στελεχικό δυναμικό].
- την υλοποίηση του ολοκληρωμένου προγράμματος μηχαν/σης των ΟΤΑ.
- την αδιάλειπτη συνέχιση των αναπτυξιακών προγραμμάτων [ΕΑΠΤΑ, ΕΚΤ, κλπ.]
- την απρόσκοπτη και έγκαιρη υλοποίηση του αναβαθμισμένου προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.

Τέλος διεκδικούμε αγωνιστικά την εμπράγματη έναρξη της κρατικής αντιμετώπισης των μεγάλων προβλημάτων της Δυτικής Αθήνας όπως αυτές ιεραρχήθηκαν και διεκδικούνται απο τους Δήμους της Δυτικής Αθήνας.